



ΕΘΝΙΚΗ ΛΥΡΙΚΗ ΣΚΗΝΗ

Καλλιθέα, 04-08-2026

ΛΕΩΦ. ΑΝΔΡΕΑ ΣΥΓΓΡΟΥ 364

αρ. πρωτ.: 11328

Τ.Κ. 17674 ΚΑΛΛΙΘΕΑ

Θέμα: Διευκρινίσεις επί της υπ. αριθμ. 11142/30.07.2026 Διακήρυξης Διαγωνισμού με Ανοικτή Διαδικασία μέσω ΕΣΗΔΗΣ, με αντικείμενο τις «Υπηρεσίες φύλαξης των εγκαταστάσεων της Εθνικής Λυρικής Σκηνής» με εκτιμώμενη αξία 198.000,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και δικαίωμα προαίρεσης μέχρι του ποσού των 30.000,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ

Κατόπιν υποβολής του υπ. αριθμ. πρωτ. ΕΛΣ 11218/31.07.2026 αιτήματος παροχής διευκρινίσεων της εταιρείας «ΖΑΧΑΡΟΠΟΥΛΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ & ΣΙΑ Ε.Ε. ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ» και δεδομένου ότι υπεβλήθη προσηκόντως μέσω του συστήματος ΕΣΗΔΗΣ και εμπροθέσμως, παρατίθενται κατωτέρω οι σχετικές διευκρινίσεις και παρακαλούμε όπως ληφθούν υπόψη κατά την σύνταξη των προσφορών από τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς:

- **1ο Ερώτημα της εταιρείας «ΖΑΧΑΡΟΠΟΥΛΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ & ΣΙΑ Ε.Ε. ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ»:**

«Αξιότιμοι κυρίες/κύριοι,

Α) Με την παρούσα επιστολή θα θέλαμε να υποβάλλουμε το ακόλουθο διευκρινιστικό ερώτημα αναφορικά με τους όρους της με αριθμό **11142/30-07-2026** διακήρυξης για το έργο/προμήθεια με τίτλο «**Υπηρεσίες φύλαξης των εγκαταστάσεων της Εθνικής Λυρικής Σκηνής**».

Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, ζητείται η υποβολή υπεύθυνων δηλώσεων του υποψηφίου αναδόχου περί δέσμευσης πρόσληψης των μελών της προτεινόμενης ομάδας έργου σε περίπτωση ανάδειξής του ως οριστικού αναδόχου, συνοδευόμενες από αντίστοιχες υπεύθυνες δηλώσεις αποδοχής εκ μέρους των μελών της ομάδας.

Λαμβάνοντας υπόψη τη φύση του αντικειμένου (π.χ. υπηρεσίες security / φύλαξης) και το γεγονός ότι μεταξύ της ημερομηνίας υποβολής των προσφορών, της αξιολόγησης και της τελικής/οριστικής κατακύρωσης και σύναψης της σύμβασης ενδέχεται να μεσολαβήσει σημαντικό και απρόβλεπτο χρονικό διάστημα, **ερωτάται η Αναθέτουσα Αρχή:**

1. Σε περίπτωση που ο ανάδοχος τηρήσει στο ακέραιο τη δέσμευσή του κατά τον χρόνο της προσφοράς, αλλά κατά την ημερομηνία της επίσημης κλήσης για πρόσληψη (μετά την πάροδο μηνών), κάποιο μέλος της προτεινόμενης ομάδας —για προσωπικούς ή επαγγελματικούς λόγους (π.χ. απορρόφηση σε άλλη εργασία, αλλαγή επαγγελματικού προσανατολισμού κλπ.)— δεν επιθυμεί πλέον ή αδυνατεί να αποδεχτεί την πρόσληψη, **παρέχεται η δυνατότητα αντικατάστασης του εν λόγω μέλους με άλλο προσωπικό αντίστοιχων ή ανώτερων τυπικών και επαγγελματικών προσόντων, χωρίς αυτό να επιφέρει απόρριψη της προσφοράς ή κήρυξη του αναδόχου ως έκπτωτου;**
2. Πώς αντιμετωπίζεται θεσμικά από την υπηρεσία σας μια τέτοια αντικειμενική μεταβολή στις συνθήκες απασχόλησης του προτεινόμενου προσωπικού, η οποία οφείλεται αποκλειστικά στη χρονική διάρκεια της διοικητικής διαδικασίας του διαγωνισμού και βρίσκεται εκτός της σφαίρας επιρροής και ευθύνης του οικονομικού φορέα;»

Απάντηση:

Σύμφωνα με το άρθρο 2.4.3.2. και την περ. ε του Παραρτήματος ΙΙΙ της Διακήρυξης στον φάκελο της τεχνικής προσφοράς του συμμετέχοντος οικονομικού φορέα θα πρέπει να περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, και **ετήσιος πίνακας προσωπικού από το σύστημα ΕΡΓΑΝΗ από τον οποίο να προκύπτει ότι τα μέλη της προτεινόμενης ομάδας έργου**

του αναδόχου αποτελούν μόνιμους υπαλλήλους του υποψηφίου αναδόχου ή υπεύθυνη δήλωση του υποψηφίου αναδόχου ότι θα προσλάβει ως μόνιμο προσωπικό τα μέλη της προτεινόμενης ομάδας έργου, σε περίπτωση που ανακηρυχθεί οριστικός ανάδοχος, συνοδευόμενη από υπεύθυνες δηλώσεις αποδοχής της πρόσληψης εκ μέρους των μελών της ομάδας έργου.

Περαιτέρω, σύμφωνα με το α. 6.6 της Διακήρυξης, αν μετά τη σύναψη της σύμβασης παραστεί ανάγκη αντικατάστασης μέλους/ μελών της Ομάδας Έργου, ο ανάδοχος υποβάλλει στην αναθέτουσα αρχή αίτημα αντικατάστασης, το οποίο υπόκειται στην έγκριση αυτής, κατόπιν γνωμοδότησης της Επιτροπής Παρακολούθησης-Παραλαβής. Στο πλαίσιο του σχετικού αιτήματος τα επαγγελματικά προσόντα των φυσικών προσώπων που θα αντικαταστήσουν εκείνα τα οποία προτάθηκαν και αξιολογήθηκαν κατά την υποβολή της προσφοράς του Αναδόχου, πρέπει να είναι τουλάχιστον ισοδύναμα. Εφόσον εγκριθεί το σχετικό αίτημα, ο ανάδοχος υποχρεούται να αντικαταστήσει το/ τα μέλος/ μέλη της Ομάδας Έργου, χωρίς πρόσθετη οικονομική επιβάρυνση της αναθέτουσας αρχής και χωρίς μεταβολή των όρων πληρωμής. Η αντικατάσταση εκκινεί από την κοινοποίηση της εγκριτικής απόφασης της αναθέτουσας αρχής στον ανάδοχο.

Κατά συνέπεια, η Διακήρυξη απαιτεί κατά την υποβολή της προσφοράς τη δέσμευση του οικονομικού φορέα ως προς τη στελέχωση της Ομάδας Έργου, ενώ προβλέπει ρητά τη δυνατότητα αντικατάστασης μελών μόνο κατά το στάδιο εκτέλεσης της σύμβασης, κατόπιν προηγούμενης έγκρισης της Αναθέτουσας Αρχής και υπό την προϋπόθεση ότι τα νέα μέλη διαθέτουν τουλάχιστον ισοδύναμα προσόντα, βάσει των όρων του Παραρτήματος III της Διακήρυξης. Επομένως, το ενδεχόμενο αντικειμενικής αδυναμίας συμμετοχής προτεινόμενου μέλους μετά την ανάθεση της σύμβασης αντιμετωπίζεται σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 6.6 της Διακήρυξης, χωρίς να απαιτείται τροποποίηση των όρων αυτής.

- **2ο Ερώτημα της εταιρείας «ΖΑΧΑΡΟΠΟΥΛΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ & ΣΙΑ Ε.Ε. ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ»:**

«Β) Παρατηρούμε ότι στα τεύχη της διακήρυξης και ειδικότερα στο τμήμα των οικονομικών προσφορών ή των δικαιολογητικών κατακύρωσης **δεν προβλέπεται ρητά η υποχρέωση κατάθεσης αναλυτικού φύλλου υπολογισμού του εργατικού κόστους** (ήτοι ανάλυση βασικών αποδοχών, ασφαλιστικών εισφορών, δώρων, επιδομάτων, νόμιμων ωραρίων και γενικών εξόδων). Λαμβάνοντας υπόψη ότι το αντικείμενο της σύμβασης αφορά παροχή υπηρεσιών υψηλής έντασης εργασίας (όπου το εργατικό κόστος αποτελεί το συντριπτικά μεγαλύτερο μέρος της τιμής) και προκειμένου να διασφαλιστεί η διαφάνεια, η τήρηση της εργατικής νομοθεσίας και η δυνατότητα αντικειμενικού ελέγχου των προσφορών από την Επιτροπή Διαγωνισμού (ιδίως ως προς τον εντοπισμό τυχόν ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών κατ' άρθρο 88 του Ν. 4412/2016), **ερωτάται η Αναθέτουσα Αρχή:**

1. Προτίθεται η Υπηρεσία να διευκρινίσει αν οι συμμετέχοντες οφείλουν να υποβάλουν αναλυτική κοστολόγηση/οικονομική ανάλυση μαζί με την οικονομική τους προσφορά;
2. Σε αντίθετη περίπτωση, με ποιον τρόπο θα διασφαλιστεί η ισότητα των διαγωνιζομένων και ο αποτελεσματικός έλεγχος της τήρησης των ελάχιστων νόμιμων αποδοχών και ασφαλιστικών εισφορών του προσωπικού;

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε πρόσθετη πληροφορία κρίνετε απαραίτητη..»

Απάντηση:

Σύμφωνα με το άρθρο 2.4.4. της Διακήρυξης ορίζεται ότι «Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Παράρτημα IV της διακήρυξης. Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 68 του ν.3863/2010, όπως ισχύει, οι συμμετέχουσες εταιρείες παροχής υπηρεσιών φύλαξης υποχρεούνται να αναφέρουν στην προσφορά τους: α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο. β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας. γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι. δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων. ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά. Τα ανωτέρω στοιχεία, επί ποινή αποκλεισμού, εξειδικεύονται σε χωριστό κεφάλαιο της οικονομικής προσφοράς τους. Πρέπει επίσης να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού

κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλωσίμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.» Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η Διακήρυξη καθορίζει ρητώς και με σαφήνεια το περιεχόμενο της οικονομικής προσφοράς, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του άρθρου 68 του ν. 3863/2010.

Ως εκ τούτου, δεν απαιτείται οι συμμετέχοντες να υποβάλουν αναλυτική κοστολόγηση/οικονομική ανάλυση μαζί με την οικονομική τους προσφορά καθώς σε κανένα σημείο της Διακήρυξης, που αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο του Διαγωνισμού, δεν προβλέπεται ούτε απαιτείται η υποβολή πρόσθετων στοιχείων, πέραν των οριζόμενων στην παρ. 2.4.4. και στο Παράρτημα IV της Διακήρυξης.

Η ισότητα των διαγωνιζομένων και ο αποτελεσματικός έλεγχος της τήρησης των ελάχιστων νόμιμων αποδοχών και ασφαλιστικών εισφορών του προσωπικού διασφαλίζονται πλήρως από τους σαφείς, ενιαίους και δεσμευτικούς όρους της Διακήρυξης, οι οποίοι εφαρμόζονται αδιακρίτως και κατά τρόπο ενιαίο στο σύνολο των συμμετεχόντων. Περαιτέρω, κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού της Διακήρυξης, η Αναθέτουσα Αρχή προέβη στους απαιτούμενους υπολογισμούς του εργατικού και ασφαλιστικού κόστους, λαμβάνοντας υπόψη τον αριθμό του απαιτούμενου προσωπικού, τις ημέρες και ώρες απασχόλησης, τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές, εισφορές, προσαυξήσεις κ.λπ., με βάση την ισχύουσα εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία. Ως εκ τούτου, η Αναθέτουσα Αρχή διαθέτει πλήρη γνώση του ποσού που αντιστοιχεί στο ελάχιστο νόμιμο κόστος απασχόλησης του απαιτούμενου από τη Διακήρυξη προσωπικού και ταυτόχρονα διαθέτει την αναγκαία τεχνογνωσία, τα κατάλληλα υπολογιστικά και ελεγκτικά εργαλεία, καθώς και όλα τα απαιτούμενα στοιχεία, προκειμένου να αξιολογήσει τη μεθοδολογία κατάρτισης κάθε οικονομικής προσφοράς και να ελέγξει την ορθότητα, την πληρότητα και τη νομιμότητα των επιμέρους υπολογισμών της. Κατά συνέπεια, η αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών δεν θα περιοριστεί σε έναν τυπικό έλεγχο των δηλούμενων ποσών στις οικονομικές προσφορές των συμμετεχόντων, αλλά θα περιλαμβάνει ουσιαστικό έλεγχο της συμβατότητάς τους με τις απαιτήσεις της Διακήρυξης και με τα κατώτατα όρια που επιβάλλει η εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία. Εφόσον κατά την αξιολόγηση των προσφορών προκύψουν αμφιβολίες ή ασάφειες ως προς τη νομιμότητα ή και τη βιωσιμότητα της οικονομικής προσφοράς, η Αναθέτουσα Αρχή θα προβεί στις προβλεπόμενες από την κείμενη νομοθεσία ενέργειες όπως ενδεικτικά στη διαδικασία του άρθρου 88 του ν. 4412/2016 σε περίπτωση που οικονομική προσφορά κριθεί ως ασυνήθιστα χαμηλή.

Κατά συνέπεια, η μη απαίτηση υποβολής πρόσθετου αναλυτικού φύλλου υπολογισμού του εργατικού κόστους δεν αναιρεί ούτε περιορίζει την πληρότητα και την αποτελεσματικότητα του ελέγχου των οικονομικών προσφορών από την αρμόδια Επιτροπή. Η διασφάλιση της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων, της διαφάνειας της διαδικασίας και της συμμόρφωσης των προσφορών προς την εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία επιτυγχάνεται μέσω της ενιαίας εφαρμογής των δεσμευτικών όρων της Διακήρυξης, της αξιοποίησης της τεκμηριωμένης βάσης υπολογισμού του ελάχιστου νόμιμου κόστους της σύμβασης και της άσκησης ουσιαστικού ελέγχου από το καθ' ύλην αρμόδιο όργανο της Αναθέτουσας Αρχής.

Η Επιτροπή Διενέργειας διαγωνισμού:

Ιωάννης Μητρόπουλος

Γιώργος Τσιτούρας

Ευαγγελία Ξανθοπούλου