



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ**REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS**

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : info@raports.gr**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΑΠΟΦΑΣΗΣ 240/2021****ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 87^η**

ΘΕΜΑ 4^ο: Εξέταση διαβιβασθείσας καταγγελίας περί παράνομης επιβολής τελών κατά την ανάληψη της πρακτόρευσης πλοίων.

Την 21^η Ιουλίου 2021, ημέρα Τετάρτη, ώρα 14:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 87^η Συνεδρίασή τους, μέσω τηλεδιάσκεψης και φυσικής παρουσίας, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Παναγιώτη – Ιάσωνα Αγγελόπουλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερησίας Διατάξεως.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης – Ιάσων
2. Τορουνίδης Αθανάσιος
3. Κουφός Παναγιώτης
4. Μπίτας Δημήτριος
5. Χλωμούδης Κωνσταντίνος
6. Γεωργίου Βασίλειος
7. Βελουδογιάννη Ελένη
8. Γρίνος Σπυρίδων

Πρόεδρος
Αντιπρόεδρος
Εισηγητής
Εισηγητής
Μέλος
Μέλος
Μέλος
Μέλος

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

Κουμπάρακης Γεώργιος

Μέλος

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Υποπλοίαρχος Λ.Σ. Τσιουπλή Σοφία

Στην αρχή της συζητήσεως ο Πρόεδρος ανέφερε ότι με την παρούσα Εισήγηση, φέρεται ενώπιον του Διοικητικού Συμβουλίου η ληφθείσα, δια του διαβιβασθέντος υπ' αριθμ. πρωτ. 3000.0/59977/2020/16.09.2020 εγγράφου του Γενικού Γραμματέα Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, καταγγελία ναυτικής πράκτορα, προς το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, αναφορικά με [...].

Κατόπιν, ανέπτυξε συνοπτικά την από 16^{ης} Ιουλίου 2021 Εισήγησή του. Ακολούθως, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα σε αυτήν, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη την Εισήγηση και τα υπ' αριθμ. πρωτ. ΡΑΛ 1292 και 1296/21.07.2021 μηνύματα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου.

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Το παρόν ιστορικό συνετάχθη κατόπιν αναζητήσεως των διαθεσίμων, σχετικών με το θέμα, εγγράφων από το αρχείο της Υπηρεσίας μας.

- 1) Στις 16.09.2020 (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 1712/16.09.2020) διαβιβάσθηκε στη Ρ.Α.Λ. από τον κ. Γενικό Γραμματέα Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων [...].
- 2) Στις 20.10.2021, (ΕΙΣ/1995/20.10.2020), 27.10.2020 (ΕΙΣ/2039/27.10.2020) και 29.10.2020 (ΕΙΣ/2053/29.10.2020) η καταγγέλλουσα επικοινωνήσε με τη Ρ.Α.Λ. με αίτημα ακρόασης.
- 3) Στις 03.11.2020, απεστάλη στην καταγγέλλουσα το υπ' αριθμ. πρωτ. 2095/03.11.2020 έγγραφο με το οποίο η Ρ.Α.Λ. την κάλεσε να αποστείλει το συντομότερο δυνατό και πάντως εντός είκοσι (20) ημερών τις απόψεις της επί των καταγγελλομένων. Ειδικότερα [...].
- 4) Στις 19.05.2021, η καταγγέλλουσα απέστειλε μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στη Ρ.Α.Λ. ζητώντας ενημέρωση για την υπόθεσή της κατόπιν παρέλευσης μεγάλου χρονικού διαστήματος χωρίς να αποστείλει οιοδήποτε έγγραφο σχετικό με τις καταγγελίες της.
- 5) Στις 03.06.2021, απεστάλη το υπ' αριθμ. πρωτ. 1046/03.06.2021 υπενθυμιστικό έγγραφο με το οποίο της ζητήθηκε εκ νέου να αποστείλει στοιχεία και απόψεις ώστε η Ρ.Α.Λ. να μπορέσει να αξιολογήσει τους ισχυρισμούς της και να διερευνήσει την υπόθεσή της και της επισημάνθηκε ρητά ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του Κανονισμού Διερεύνησης Καταγγελιών της Ρ.Α.Λ. η οποιαδήποτε καταγγελία οφείλει να περιλαμβάνει λεπτομερή περιγραφή των πραγματικών περιστατικών, τα οποία κατά την άποψη του καταγγέλλοντος συνιστούν παράβαση που εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Αρχής και να περιλαμβάνει λεπτομερή παράθεση των διαθέσιμων αποδεικτικών στοιχείων. Επιπλέον τονίστηκε το γεγονός ότι αφ' ενός τα έως τότε διαλαμβανόμενα έγγραφα και στοιχεία αποτελούσαν παρά μόνο αόριστα αιτήματα ελέγχου, [...] και ανταλλαγή αλληλογραφίας και ότι αφ' ετέρου δεν είχε ανταποκριθεί έως και τότε στο αίτημα και προσπάθεια της Αρχής για την παροχή των κρίσιμων και απολύτως απαραίτητων στοιχείων, προκειμένου για τη διερεύνηση της υπόθεσής της. Τέλος, κλήθηκε εκ νέου όπως

αποστέλλει σε ηλεκτρονική μορφή, το συντομότερο δυνατό και πάντως εντός είκοσι (20) ημερών, τα αιτούμενα στοιχεία προς επίρρωση και απόδειξη των όσων καταγγέλλει [...].

- 6) Έκτοτε και έως και σήμερα, μολονότι έχει παρέλθει ικανό χρονικό διάστημα, ήτοι πλέον των επτά (07) μηνών από την ημερομηνία αποστολής του πρώτου εγγράφου και πλέον του ενός (01) μηνός από την ημερομηνία αποστολής του δεύτερου υπενθυμιστικού εγγράφου, ουδεμία απάντηση ή αίτημα παράτασης για την υποβολή των αιτούμενων στοιχείων δεν έχει παραληφθεί αναφορικά με τα ανωτέρω ερωτήματα.
- 7) Στις 21 Ιουλίου 2021, ημερομηνία διεξαγωγής του Διοικητικού Συμβουλίου, ο πληρεξούσιος δικηγόρος της καταγγέλλουσας απέστειλε το υπ' αριθμ. πρωτ. ΡΑΛ 1292/21.07.2021 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, μέσω του οποίου γνωστοποιούσε στην Αρχή σχετικά με την υπόθεση «*ότι οι ενώπιον της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων καταγγελίες της εντολέως μου [...] αναφορικά με [...], αποσύρονται, [...].*».
- 8) Στις 21 Ιουλίου 2021, ημερομηνία διεξαγωγής του Διοικητικού Συμβουλίου, η καταγγέλλουσα απέστειλε το υπ' αριθμ. πρωτ. ΡΑΛ 1296/21.07.2021 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, μέσω του οποίου δήλωσε «*ότι οι ενώπιον της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων καταγγελίες μου αναφορικά με [...], αποσύρονται, [...].*».

2. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- 1) Οι διατάξεις του ν. 4389/2016 (ΦΕΚ 94/Α'/27.05.2016) «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» και ιδίως οι διατάξεις των άρθρων 108, 112 και 114, όπως ισχύουν.
- 2) Οι διατάξεις του ν. 4404/2016 (ΦΕΚ 126/Α'/08.07.2016) «Για την κύρωση της από 24 Ιουνίου 2016 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 13 Φεβρουαρίου 2002 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς ΑΕ και άλλες διατάξεις»
- 3) Οι διατάξεις του ν. 4770/2021 (ΦΕΚ Α' 15) «Ολοκληρωμένη θαλάσσια πολιτική στον νησιωτικό χώρο, διατάξεις για συμμόρφωση με υποχρεώσεις διεθνούς ναυσιπλοΐας και την αναβάθμιση Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και ειδικές ρυθμίσεις για την ψηφιοποίηση και εν γένει ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της ελληνικής ναυτιλίας στη μετά COVID εποχή.», Άρθρα 48, 49, 50, 51 και 52.
- 4) Οι διατάξεις του ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45/Α'/09.03.1999): «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις», όπως ισχύουν.
- 5) Οι διατάξεις του ΠΔ 19/2016 (ΦΕΚ 28/Α'/24.02.2016) «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν.
- 6) Η υπ' αριθμ. 1000.00/44060/2017 απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΦΕΚ 299/Υ.Ο.Δ.Δ. /19.06.2017) «Ορισμός Προέδρου, Αντιπροέδρου, δύο (2) εισηγητών, πέντε (5) τακτικών μελών και δύο (2) αναπληρωματικών μελών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)».

- 7) Η υπ' αριθμ. 1000.0/62063/2018 απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΦΕΚ 477/Υ.Ο.Δ.Δ./23.08.2018) «Ορισμός ενός (1) εισηγητή της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)».
- 8) Η υπ' αριθμ. 1000.0/24042/2020 απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΦΕΚ 319/Υ.Ο.Δ.Δ./27.04.2020) «Ορισμός ενός (1) τακτικού μέλους της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)»
- 9) Η υπ' αριθμ. 329 Απόφαση της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (ΦΕΚ 1923/Β'/02.06.2017) «Κανονισμός Ακροάσεων Προσώπων και Επιχειρήσεων της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων» και ιδίως τα άρθρα 2, 3, 4, 5, 6, 9.
- 10) Η υπ' αριθμ. 330 Απόφαση της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων «Κανονισμός διερεύνησης καταγγελιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων» (ΦΕΚ 1923/Β'/02.06.2017).

3. ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ

Κεφάλαια τεκμηρίωσης απόφασης:

A. Αρμοδιότητα Αρχής

I. ν.4389 άρθρα 113 και 114 επ.

II. ν. 4770/2021 άρθρα 48 επ.

II. ν.4404/2016 - Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης Ελληνικού Δημοσίου και ΟΛΠ ΑΕ, άρθρο 2 και Παράρτημα 2.2

III. Κανονισμός διερεύνησης καταγγελιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

IV. Κανονισμός Ακροάσεων Προσώπων και Επιχειρήσεων της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

B. Υπαγωγή - Συμπεράσματα

A. Αρμοδιότητα Αρχής – Νομικό πλαίσιο

I. Ο ν.4389/2016, άρθρα 113 και 114

Σύμφωνα με το **Άρθρο 113 «Ρυθμιστικές αρμοδιότητες»**, όπως ίσχυε κατά το χρόνο διαβίβασης του φακέλου, προβλεπόταν ότι: «1. Η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει ρυθμιστικά μέτρα, ανάλογα με τον επιδιωκόμενο σκοπό, για: α) την παρακολούθηση και εφαρμογή των όρων και διατάξεων των Συμβάσεων Παραχώρησης στους λιμένες, ιδίως σε ό,τι αφορά την τήρηση των κανόνων ανταγωνισμού, του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης και τη συμμόρφωση προς τους χρηματοοικονομικούς στόχους, β) την τήρηση των υποχρεώσεων των δημόσιων και ιδιωτικών φορέων του εθνικού λιμενικού συστήματος λιμένων στο πλαίσιο της σχετικής κείμενης - εθνικής και ευρωπαϊκής - νομοθεσίας, ιδίως σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, Συμβάσεις Παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού και του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352 (L57/1), γ) τη ρύθμιση, εποπτεία και συμμόρφωση με την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία, συμπεριλαμβανομένου του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352: αα) επί των τελών και χρεώσεων λιμενικών υποδομών και

υπηρεσιών, ββ) επί της υποχρέωσης παροχής δημόσιας υπηρεσίας και πρόσβασης στο λιμενικό τομέα και τις αγορές λιμενικών υπηρεσιών, ιδίως σύμφωνα με τις Συμβάσεις Παραχώρησης και τη νομοθεσία περί ανταγωνισμού, συμβάσεων και λιμενικών υπηρεσιών, γγ) επί αναληφθεισών δεσμεύσεων για τα ανωτέρω θέματα, δ) τη διαμεσολάβηση και επίλυση διαφορών ενδιαφερομένων μερών μεταξύ χρηστών και φορέων διαχείρισης, τη διαιτησία, σύμφωνα με Κανονισμό που εκδίδει η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, τη διαχείριση παραπόνων και καταγγελιών, και τη λήψη δεσμευτικών αποφάσεων επί αυτών σε εύλογο χρονικό διάστημα, σε κάθε θέμα αρμοδιότητάς της, ε) την υποστήριξη προς τις αρμόδιες αρχές για την κατάρτιση προδιαγραφών δημοσίων συμβάσεων, όπως παραχωρήσεις χερσαίας ζώνης και συναφή ζητήματα και των σχετικών ανανεώσεων που προτείνονται από το φορέα διαχείρισης, την παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων των δημοσίων συμβάσεων, προς εξασφάλιση ιδίως της τήρησης του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης, με προσδιορισμό των επιπέδων απόδοσης, επενδύσεων, δημιουργίας θέσεων απασχόλησης και της συμμόρφωσης με τους χρηματοοικονομικούς στόχους, στ) τη συνεργασία με την Επιτροπή Ανταγωνισμού για την εξασφάλιση της πιστής εφαρμογής της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας στον κλάδο, την αποτροπή κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης, εναρμονισμένων πρακτικών, εξοντωτικής τιμολόγησης και άλλων πρακτικών που στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου δεν θίγουν αρμοδιότητες της Επιτροπής Ανταγωνισμού που της απονέμονται από την κείμενη νομοθεσία. 2. [..]».

Σύμφωνα δε με το **Άρθρο 114 «Διερεύνηση καταγγελιών»**, όπως ίσχυε κατά το χρόνο διαβίβασης, προβλεπόταν ότι: «1. Κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο έχει το δικαίωμα να καταγγέλλει ενώπιον της Ρ.Α.Λ. παραβάσεις για κάθε θέμα αρμοδιότητάς της. Η Ρ.Α.Λ. επιλαμβάνεται και επί καταγγελιών για θέματα αφορώντα τις ελάχιστες απαιτήσεις παροχής λιμενικών υπηρεσιών και τον περιορισμό στον αριθμό των παροχών αυτών. Με απόφαση της Ρ.Α.Λ. καθορίζονται ο τύπος, το περιεχόμενο, τα διαδικαστικά αποτελέσματα, καθώς και ο τρόπος υποβολής και καταχώρισης των καταγγελιών του προηγούμενου εδαφίου. Η Ρ.Α.Λ. αξιολογεί αν τα στοιχεία και οι ισχυρισμοί που τίθενται υπόψη της από τον καταγγέλλοντα συνιστούν ενδείξεις παράβασης. Αν από την αξιολόγηση αυτή δεν προκύπτουν ενδείξεις παράβασης των εν λόγω άρθρων, η καταγγελία λογίζεται ως προφανώς αβάσιμη και τίθεται στο αρχείο. Τα υπό διερεύνηση νομικά και φυσικά πρόσωπα μπορεί να προτείνουν ενώπιον της Ρ.Α.Λ. δεσμεύσεις, οι οποίες συνεκτιμούνται, αξιολογούνται και μπορεί να επικυρώνονται με απόφαση της Ρ.Α.Λ. Οι καταγγελίες αξιολογούνται το συντομότερο δυνατό και πάντως μετά την πάροδο πέντε (5) μηνών από την υποβολή τους στη Ρ.Α.Λ. Οι δημόσιοι υπάλληλοι, οι υπάλληλοι νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι εργαζόμενοι σε δημόσιες επιχειρήσεις ή επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας και οι εντεταλμένοι προσωρινά την άσκηση δημόσιας υπηρεσίας οφείλουν να ανακοινώνουν, χωρίς υπαίτια καθυστέρηση, στη Ρ.Α.Λ., ό,τι περιέρχεται στη γνώση τους με οποιονδήποτε τρόπο και σχετίζεται με θέματα αρμοδιότητάς της. 2. Καταγγελίες περί ζητημάτων που δεν εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Ρ.Α.Λ. με βάση τις διατάξεις του παρόντος νόμου τίθενται στο αρχείο με πράξη του Προέδρου της, ύστερα από εισήγηση της αρμόδιας οργανικής μονάδας, μέσα σε προθεσμία πέντε μηνών από την υποβολή τους. Εάν η καταγγελία εμπίπτει στις αρμοδιότητες άλλης ανεξάρτητης ή διοικητικής ή δικαστικής αρχής η Ρ.Α.Λ. οφείλει να τη διαβιβάσει αρμοδίως μέσα στην παραπάνω προθεσμία. «3. Όταν είναι αναγκαίο για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Ρ.Α.Λ. που ορίζονται στον παρόντα νόμο, ο Πρόεδρος της Ρ.Α.Λ. ή ο εξουσιοδοτημένος από αυτόν Αντιπρόεδρος, μπορεί να ζητά με έγγραφο κάθε διαβάθμισης πληροφορίες από επιχειρήσεις, ενώσεις επιχειρήσεων ή άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή δημόσιες ή άλλες αρχές. Στο έγγραφο αναφέρονται οι διατάξεις του νόμου, οι οποίες θεμελιώνουν το αίτημα, ο σκοπός της αίτησης, η προθεσμία που τάσσεται για την παροχή των πληροφοριών, η οποία δεν μπορεί να είναι μικρότερη των πέντε (5) εργάσιμων ημερών. Εκείνοι, στους οποίους απευθύνεται το έγγραφο υποχρεούνται σε άμεση, πλήρη και ακριβή παροχή των πληροφοριών που ζητούνται. Δεν υπέχουν υποχρέωση παροχής πληροφοριών τα πρόσωπα που

εξετάζονται σε ποινικές δίκες. Με τα οριζόμενα στην παρούσα παράγραφο, δεν θίγονται οι διατάξεις περί τραπεζικού απορρήτου για τα πιστωτικά ιδρύματα. Τα μέλη και στελέχη της Ρ.Α.Λ. υποχρεούνται σε τήρηση της εμπιστευτικότητας στοιχείων τα οποία χαρακτηρίστηκαν ως τέτοια και ετέθησαν υπόψη τους».

Τέλος, σύμφωνα με το άρ. 132 «Τελικές και μεταβατικές διατάξεις κεφαλαίου», προβλεπόταν ότι: «1. Σε περίπτωση αμφιβολίας ως προς το φορέα της εξουσίας ή της αρμοδιότητας που σχετίζεται με διατάξεις του παρόντος νόμου και εφόσον τα σχετικά ζητήματα δεν ρυθμίζονται από άλλη ειδικότερη διάταξη, αυτή επιλύεται ως εξής: α) Όταν η αμφιβολία αφορά στην ανάθεση της εξουσίας ή αρμοδιότητας στο φορέα εκμετάλλευσης με βάση τη Σύμβαση Παραχώρησης, πρέπει να θεωρηθεί ότι ο παραχωρησιούχος έχει από τη Σύμβαση τη σχετική εξουσία ή αρμοδιότητα. β) Όταν η αμφιβολία αφορά στην κατανομή της εξουσίας ή της αρμοδιότητας μεταξύ των φορέων του παρόντος νόμου, αυτή επιλύεται ως εξής: αα) Κάθε εξουσία ή αρμοδιότητα παρακολούθησης, εποπτείας και ελέγχου συμμόρφωσης του παραχωρησιούχου με τους όρους της Σύμβασης Παραχώρησης αναφορικά με οποιαδήποτε λιμενική ζώνη της ελληνικής επικράτειας, ασκείται από τη Ρ.Α.Λ.. ββ) Πλην διαφορετικής ρύθμισης του παρόντος ή άλλου νομοθετήματος και υπό την επιφύλαξη αρμοδιότητας άλλων φορέων της Ελληνικής Δημοκρατίας, η Δ.Α.Λ. μεριμνά για την εφαρμογή της κείμενης νομοθεσίας στη λιμενική ζώνη και για τη συμμόρφωση με υποχρεώσεις που δεν απορρέουν από τέτοια Σύμβαση Παραχώρησης. 2. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται οι διατάξεις του άρθρου 43 του ν. 4150/2013, καθώς και οι διατάξεις των άρθρων 2 έως 5, 8 και 16 έως 19 του π.δ. 19/2016 «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων» (Α` 28). 3. Η Ρ.Α.Λ. ασκεί ως εντολοδόχος του Ελληνικού Δημοσίου «και» κάθε άλλη αρμοδιότητά του που είναι συναφής με τη Σύμβαση Παραχώρησης και δεν έχει ρητά απονεμηθεί σε κάποια υπηρεσία ή φορέα του, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στον παρόντα ή άλλο νόμο. 4. Οι αρμοδιότητες που απονέμονται με τις διατάξεις του παρόντος, δεν θίγουν ειδικότερες διατάξεις νόμων που κυρώνουν Συμβάσεις Παραχώρησης και ερμηνεύονται υπό το πρίσμα των διατάξεων αυτών. Η άσκηση όλων των αρμοδιοτήτων που απονέμονται στη Ρ.Α.Λ. με τις διατάξεις των άρθρων 112 και 113 του παρόντος νόμου τελεί υπό την επιφύλαξη ειδικότερων διατάξεων Συμβάσεων Παραχώρησης ή των νόμων που έχουν κυρωθεί έως και τη δημοσίευση του παρόντος νόμου. 5. Για τις ανάγκες του παρόντος νόμου ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί: α) «Σύμβαση Παραχώρησης»: κάθε σύμβαση την οποία έχει ή πρόκειται να συνάψει το Ελληνικό Δημόσιο με άλλο νομικό πρόσωπο ιδιωτικού ή δημοσίου δικαίου για την παραχώρηση δικαιώματος χρήσης, διαχείρισης ή/και εκμετάλλευσης όλης ή μέρους λιμενικής ζώνης ή για την παραχώρηση έργου ή υπηρεσίας σε λιμένα. β) «Σύμβαση Παραχώρησης σε Φορέα της Ιδιωτικής Οικονομίας»: οποιαδήποτε Σύμβαση Παραχώρησης του σημείου α` ανωτέρω, εφόσον αντισυμβαλλόμενος σε αυτήν του Ελληνικού Δημοσίου είναι οντότητα μη ελεγχόμενη, κατά το μετοχικό ή εταιρικό της κεφάλαιο ή με οποιονδήποτε άλλον τρόπο, άμεσα ή έμμεσα, από το Ελληνικό Δημόσιο, ανεξαρτήτως αν η σύμβαση αυτή κυρώνεται με τυπικό νόμο είτε όχι. Η επέλευση των κριτηρίων του προηγούμενου εδαφίου στο πρόσωπο του αντισυμβαλλομένου του Ελληνικού Δημοσίου μπορεί να είναι και επιγενόμενη της σύναψης της σχετικής σύμβασης, οπότε και η σύμβαση εμπίπτει στην εμβέλειά του από το χρόνο αυτόν. 6. Η διαμεσολάβηση και επίλυση διαφορών μεταξύ χρηστών και φορέων διαχείρισης από τη Ρ.Α.Λ., η διαχείριση παραπόνων και η λήψη δεσμευτικών αποφάσεων επί αυτών σε εύλογο χρονικό διάστημα είναι επιτρεπτή πριν και κατά τη διάρκεια εκκρεμοδικίας ανάμεσα στους χρήστες και τους φορείς διαχείρισης, αν τα μέρη συμφωνούν να προσφύγουν για την επίλυση της διαφοράς στη Ρ.Α.Λ.. 7. Η διετής θητεία των μελών της καταργούμενης Ρ.Α.Λ., ως αυτοτελούς δημόσιας υπηρεσίας, δύναται να ανανεωθεί για μία μόνο φορά για δύο (2) έτη με τη διαδικασία του άρθρου 109 του παρόντος και εφόσον φέρουν τα προσόντα διορισμού του άρθρου αυτού. 8. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος, καταργούνται όλες οι διατάξεις που ρυθμίζουν κατά τρόπο διαφορετικό τα ίδια ζητήματα.»

III. Ο Ν.4770/2021 άρ. 48 επ. (ΦΕΚ Α' 15)

Σύμφωνα με το άρθρο **48 «Αρμοδιότητες Ρ.Α.Λ. - Τροποποίηση των άρθρων 112 και 113 του ν. 4389/2016»**, προβλέπεται ότι: «Το άρθρο 112 και το άρθρο 113 του ν. 4389/2016 (Α' 94) συγχωνεύονται και το άρθρο 112 διαμορφώνεται ως εξής: «Άρθρο 112 Αρμοδιότητες Ρ.Α.Λ.» «1. Η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει μέτρα, ανάλογα με τον επιδιωκόμενο σκοπό, για: α) την εποπτεία και συμμόρφωση με την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία: αα) επί των τελών και χρήσεων λιμενικών υποδομών και υπηρεσιών, [...] β) τη διαμεσολάβηση και επίλυση διαφορών ενδιαφερομένων μερών μεταξύ χρηστών και φορέων διαχείρισης, τη διαχείριση παραπόνων και καταγγελιών, και τη λήψη αποφάσεων επί αυτών σε εύλογο χρονικό διάστημα, σε κάθε θέμα αρμοδιότητάς της, [...] 2. Περαιτέρω, η Ρ.Α.Λ. είναι αρμόδια για: [...] γ) την έκδοση Κανονισμού Ακροάσεων προσώπων και επιχειρήσεων επί θεμάτων αρμοδιότητάς της [...]».

Σύμφωνα με το άρθρο **49 «Διερεύνηση καταγγελιών - Τροποποίηση του άρθρου 114 του ν. 4389/2016»**, ορίστηκε ότι: «Οι παρ. 1 και 5 τροποποιούνται, η παρ. 6 καταργείται και το άρθρο 114 του ν. 4389/2016 (Α' 94) διαμορφώνεται ως εξής: «1. Κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο έχει το δικαίωμα να καταγγέλλει ενώπιον της Ρ.Α.Λ. παραβάσεις για κάθε θέμα αρμοδιότητάς της. Με απόφαση της Ρ.Α.Λ. καθορίζονται ο τύπος, το περιεχόμενο, καθώς και ο τρόπος υποβολής και καταχώρισης των καταγγελιών που αφορούν σε θέματα αρμοδιότητάς της. Η Ρ.Α.Λ. αξιολογεί αν τα στοιχεία και οι ισχυρισμοί που τίθενται υπόψη της από τον καταγγέλλοντα συνιστούν ενδείξεις παράβασης. Αν από την αξιολόγηση αυτή δεν προκύπτουν ενδείξεις παράβασης, η καταγγελία λογίζεται ως προφανώς αβάσιμη και τίθεται στο αρχείο. Οι καταγγελίες αξιολογούνται το συντομότερο δυνατό και πάντως εντός το αργότερο πέντε (5) μηνών από την υποβολή τους στη Ρ.Α.Λ. [...] 3. Όταν είναι αναγκαίο για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Ρ.Α.Λ. που ορίζονται στον παρόντα νόμο, ο Πρόεδρος της Ρ.Α.Λ. ή ο εξουσιοδοτημένος από αυτόν Αντιπρόεδρος, μπορεί να ζητά με έγγραφο κάθε διαβάθμισης πληροφορίες από επιχειρήσεις, ενώσεις επιχειρήσεων ή άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή δημόσιες ή άλλες αρχές. Στο έγγραφο αναφέρονται οι διατάξεις του νόμου, οι οποίες θεμελιώνουν το αίτημα, ο σκοπός της αίτησης, η προθεσμία που τάσσεται για την παροχή των πληροφοριών, η οποία δεν μπορεί να είναι μικρότερη των πέντε (5) εργασίμων ημερών. Εκείνοι, στους οποίους απευθύνεται το έγγραφο υποχρεούνται σε άμεση, πλήρη και ακριβή παροχή των πληροφοριών που ζητούνται. [...] 5. Σε περίπτωση άρνησης, δυστροπίας ή καθυστέρησης παροχής των αιτούμενων κατά περίπτωση πληροφοριών ή σε περίπτωση παροχής πληροφοριών ανακριβών ή ελλιπών από επιχειρήσεις ή ενώσεις επιχειρήσεων, διευθυντές και υπαλλήλους τους, όπως και ιδιώτες ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, η Ρ.Α.Λ. επιβάλλει, για κάθε παράβαση, πρόστιμο από πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ, έως και δέκα πέντε χιλιάδες (15.000) ευρώ, εφόσον πρόκειται για ατομικές επιχειρήσεις και από πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ έως και εκατό χιλιάδες (100.000) ευρώ εφόσον πρόκειται για λοιπά νομικά πρόσωπα. Η απόφαση επιβολής πρέπει να είναι ειδικά αιτιολογημένη και να περιγράφει επαρκώς την πλημμέλεια στη συμπεριφορά του ελεγχόμενου προσώπου.».

Τέλος, σύμφωνα με το **Άρθρο 51 «Τελικές και μεταβατικές διατάξεις - Τροποποίηση του άρθρου 132 του ν. 4389/2016»**, προβλέφθηκε ότι: «Στο άρθρο 132 του ν. 4389/2016 (Α' 94) τροποποιείται η περ. β) της παρ. 1, καταργούνται οι παρ. 3, 6 και 7 και το άρθρο 132 διαμορφώνεται ως εξής: «Άρθρο 132 Τελικές και μεταβατικές διατάξεις 1. Σε περίπτωση αμφιβολίας ως προς τον φορέα της εξουσίας ή της αρμοδιότητας που σχετίζεται με διατάξεις του παρόντος νόμου και εφόσον τα σχετικά ζητήματα δεν ρυθμίζονται από άλλη ειδικότερη διάταξη, αυτή επιλύεται ως εξής: α) Όταν η αμφιβολία αφορά στην ανάθεση της εξουσίας ή αρμοδιότητας στον φορέα εκμετάλλευσης με βάση τη Σύμβαση Παραχώρησης, πρέπει να θεωρηθεί ότι ο παραχωρησιούχος έχει από τη Σύμβαση τη σχετική εξουσία ή αρμοδιότητα. β) Όταν η αμφιβολία αφορά στην κατανομή της εξουσίας ή της

αρμοδιότητας μεταξύ των φορέων του παρόντος νόμου, αυτή επιλύεται ως εξής: αα) Κάθε εξουσία ή αρμοδιότητα παρακολουθήσης, εποπτείας και ελέγχου συμμόρφωσης του παραχωρησιούχου με τους όρους της Σύμβασης Παραχώρησης αναφορικά με οποιαδήποτε λιμενική ζώνη της ελληνικής επικράτειας, ασκείται από τον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, μετά από σχετική εισήγηση της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων. ββ) Πλην διαφορετικής ρύθμισης του παρόντος ή άλλου νομοθετήματος και υπό την επιφύλαξη αρμοδιότητας άλλων φορέων της Ελληνικής Δημοκρατίας, το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής μεριμνά για την εφαρμογή της κείμενης νομοθεσίας στη λιμενική ζώνη και για τη συμμόρφωση με υποχρεώσεις που δεν απορρέουν από τέτοια Σύμβαση Παραχώρησης. 2. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται οι διατάξεις του άρθρου 43 του ν. 4150/2013, καθώς και οι διατάξεις των άρθρων 2 έως 5, 8 και 16 έως 19 του π.δ. 19/2016 «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωσης Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων» (Α' 28). 3. [Καταργείται] 4. Οι αρμοδιότητες που απονέμονται με τις διατάξεις του παρόντος, δεν θίγουν ειδικότερες διατάξεις νόμων που κυρώνουν Συμβάσεις Παραχώρησης και ερμηνεύονται υπό το πρίσμα των διατάξεων αυτών. Η άσκηση όλων των αρμοδιοτήτων που απονέμονται στη Ρ.Α.Λ. με τις διατάξεις των άρθρων 112 και 114 του παρόντος νόμου τελεί υπό την επιφύλαξη ειδικότερων διατάξεων Συμβάσεων Παραχώρησης ή των νόμων που έχουν κυρωθεί έως και τη δημοσίευση του παρόντος νόμου. 5. Για τις ανάγκες του παρόντος νόμου ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί: α) «Σύμβαση Παραχώρησης»: κάθε σύμβαση την οποία έχει ή πρόκειται να συνάψει το Ελληνικό Δημόσιο με άλλο νομικό πρόσωπο ιδιωτικού ή δημοσίου δικαίου για την παραχώρηση δικαιώματος χρήσης, διαχείρισης ή/και εκμετάλλευσης όλης ή μέρους λιμενικής ζώνης ή για την παραχώρηση έργου ή υπηρεσίας σε λιμένα. β) «Σύμβαση Παραχώρησης σε Φορέα της Ιδιωτικής Οικονομίας»: οποιαδήποτε Σύμβαση Παραχώρησης του σημείου α' ανωτέρω, εφόσον αντισυμβαλλόμενος σε αυτήν του Ελληνικού Δημοσίου είναι οντότητα μη ελεγχόμενη, κατά το μετοχικό ή εταιρικό της κεφάλαιο ή με οποιονδήποτε άλλον τρόπο, άμεσα ή έμμεσα, από το Ελληνικό Δημόσιο, ανεξαρτήτως αν η σύμβαση αυτή κυρώνεται με τυπικό νόμο είτε όχι. Η επέλευση των κριτηρίων του προηγούμενου εδαφίου στο πρόσωπο του αντισυμβαλλομένου του Ελληνικού Δημοσίου μπορεί να είναι και επιγενόμενη της σύναψης της σχετικής σύμβασης, οπότε και η σύμβαση εμπίπτει στην εμβέλειά του από τον χρόνο αυτόν. 6. [Καταργείται] 7. [Καταργείται] 8. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος, καταργούνται όλες οι διατάξεις που ρυθμίζουν κατά τρόπο διαφορετικό τα ίδια ζητήματα.»

III. Ο Ν.4404/2016 «Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης Ελληνικού Δημοσίου και ΟΛΠ ΑΕ»

Με τον ν.4404/2016 κυρώθηκε η από 24/06/2016 Σύμβαση τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 13/02/2002 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της ΟΛΠ ΑΕ (εφεξής Σ.Π.2016).

Σύμφωνα με το **Άρθρο 7** του κυρωτικού Νόμου «Λιμενικά Τέλη και Τέλη Λιμενικών Υπηρεσιών», προβλέπεται ότι: «1. Η «Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Α.Ε.» εξουσιοδοτείται να ορίζει, να επιβάλλει και να εισπράττει για ίδιο λογαριασμό: α) λιμενικά τέλη υποδομών και β) τέλη λιμενικών υπηρεσιών, όπως καθένα από τα παραπάνω έχει εκάστοτε προσδιοριστεί ή/και (κατά περίπτωση) εγκριθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 (Έσοδα Λιμένα και Τιμολογιακή Πολιτική) της Σύμβασης Παραχώρησης. Έως το τέλος του 2016, τα λιμενικά τέλη υποδομών και τα τέλη λιμενικών υπηρεσιών θα ορίζονται από την «Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Α.Ε.» στα επίπεδα που αναγράφονται στα ήδη ισχύοντα τιμολόγια κατά την ημερομηνία υπογραφής της Σύμβασης Παραχώρησης. 2. Η «Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Α.Ε.» τηρεί τις αρχές της αναλογικότητας, της ίσης μεταχείρισης και της απαγόρευσης διάκρισης, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη και την αποτελεσματική εμπορική λειτουργία του Λιμένα Πειραιά και καθιερώνει και εφαρμόζει τιμολογιακές πολιτικές σύμφωνα με τις αρχές αυτές. 3. Ο ιδιοκτήτης, ο ναυλωτής, ο διαχειριστής,

ο πράκτορας και ο πλοίαρχος κάθε σκάφους είναι από κοινού και εις ολόκληρον υπεύθυνοι αναφορικά με το σκάφος για την πληρωμή κάθε τέλους που επιβάλλεται από την «Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Α.Ε.», σύμφωνα με την ως άνω παράγραφο 1. 4. Η «Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Α.Ε.» δικαιούται, οποτεδήποτε, να αιτηθεί την εκχώρηση προς το Δημόσιο του συνόλου ή μέρους των αξιώσεων ή απαιτήσεων της που απορρέουν από την επιβολή τελών σε οποιοδήποτε πρόσωπο ή πρόσωπα, έναντι προκαταβολής προς το Δημόσιο μη επιστρεπτέου διοικητικού τέλους, το οποίο θα υπολογίζεται σε ποσοστό της ονομαστικής αξίας των εκχωρούμενων απαιτήσεων. Το Δημόσιο δύναται να βεβαιώνει κάθε ποσό από τις απαιτήσεις που του εκχωρούνται, σύμφωνα με τα προαναφερθέντα, και να επιδιώξει την είσπραξή του, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων (ν.δ. 356/1974 Α' 90). Το σύνολο των πράγματι εισπραττόμενων εσόδων, πλην των εξόδων εκτέλεσης και των παρεπόμενων εξόδων είσπραξης, αποδίδονται στην «Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Α.Ε.». Οι προϋποθέσεις και η διαδικασία που εφαρμόζεται για την εφαρμογή των παραπάνω, συμπεριλαμβανομένου, μεταξύ άλλων, του προσδιορισμού του ισχύοντος συντελεστή υπολογισμού του διοικητικού τέλους του Δημοσίου, της μορφής της αίτησης εκχώρησης και οποιασδήποτε άλλης σχετικής λεπτομέρειας ορίζονται με σχετική απόφαση του Υπουργού Οικονομικών. 5. Οι διαφορές που αναφύονται κατά την εφαρμογή της τιμολογιακής πολιτικής που προβλέπεται στις παραγράφους 1 και 2 του παρόντος άρθρου μεταξύ της «Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Α.Ε.» και των χρηστών, συμπεριλαμβανομένων των προσώπων που ορίζονται στην παράγραφο 3 του παρόντος άρθρου, θα επιλύονται από το Μονομελές Πρωτοδικείο Πειραιά, κατά τη διαδικασία των ασφαλιστικών μέτρων. 6. Με τις διατάξεις του παρόντος δε θίγεται η αρμοδιότητα οποιασδήποτε αρχής ανταγωνισμού ή άλλης ρυθμιστικής αρχής, βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού ή οποιασδήποτε άλλης σχετικής νομοθεσίας»

Σύμφωνα με την παρ. 2 του Άρθρου 2 «ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΛΙΜΕΝΩΝ» της ΣΠ προβλέπεται ότι: «Εκτός από τις αρχές που έχουν νομοθετική αρμοδιότητα κατά την ουσιαστική έννοια και παρατίθενται στο Άρθρο 2.1, δυνάμει του άρθρου 43 του Νόμου 4150/2013 (ΦΕΚ Α' 102/29.4.2013), όπως ισχύει συστάθηκε μια νέα οικονομική ρυθμιστική αρχή με την αρμοδιότητα της ρύθμισης ορισμένων πτυχών του ελληνικού λιμενικού συστήματος (συμπεριλαμβανομένου του Λιμένα Πειραιά), δηλαδή η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων (η ΡΑΛ). Η ΡΑΛ έχει λάβει τις εξουσίες και αρμοδιότητες, που παρατίθενται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2.2, οι οποίες επιδέχονται περαιτέρω υλοποίησης (συμπεριλαμβανομένης της υλοποίησης μέσω της έκδοσης εξουσιοδοτικών διατάξεων), όπως προβλέπεται στον Νόμο 4150/2013.»

Σύμφωνα με το Παράρτημα 2.2 της ΣΠ, προβλέπονται οι «Εξουσίες και Αρμοδιότητες της Ρ.Α.Λ.», οι οποίες συνίστανται στην: «(α) Η παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων και διατάξεων των συμβάσεων παραχώρησης στους λιμένες, η τήρηση των υποχρεώσεων των λιμένων στο πλαίσιο της σχετικής κείμενης-εθνικής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας, κυρίως σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, συμβάσεις παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού, την υποχρέωση παροχής δημόσιας υπηρεσίας στον λιμενικό τομέα, (β) Η διαμεσολάβηση και επίλυση διαφορών μεταξύ χρηστών και φορέων διαχείρισης, (γ) Η διαχείριση παραπόνων και η λήψη δεσμευτικών αποφάσεων επ' αυτών σε εύλογο χρονικό διάστημα, (δ) Η υποστήριξη προς τις αρμόδιες αρχές για την κατάρτιση προδιαγραφών δημοσίων συμβάσεων (παραχωρήσεις, εκμίσθωση χερσαίας ζώνης) και των σχετικών ανανεώσεων που προτείνονται από τον φορέα διαχείρισης, (ε) Η παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων των δημοσίων συμβάσεων, εξασφαλίζοντας ιδίως την τήρηση του συμφωνηθέντος επιπέδου εξυπηρέτησης, προσδιορίζοντας τα επίπεδα απόδοσης, επενδύσεων, δημιουργίας θέσεων απασχόλησης και τη συμμόρφωση με τους χρηματοοικονομικούς στόχους, (στ) Η εξασφάλιση, σε συνεργασία με την Επιτροπή Ανταγωνισμού, της πιστής εφαρμογής της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας στον κλάδο, η αποτροπή κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης,

εναρμονισμένων πρακτικών, εξοντωτικής τιμολόγησης και άλλων πρακτικών που στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό, (ζ) Η έκδοση δεσμευτικών οδηγιών για θέματα σχετικά με την απλούστευση, διαφάνεια και εναρμόνιση τελών κοινού ενδιαφέροντος για όλους τους ελληνικούς λιμένες, προωθώντας τον υγιή ανταγωνισμό μεταξύ εγχώριων λιμένων, (η) Η γνωμοδότηση επί της μεθοδολογίας και του καθορισμού των τελών λιμενικών υπηρεσιών και των τελών λιμενικών υποδομών, (θ) Η γνωμοδότηση, κατόπιν σχετικού αιτήματος, στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου επί ειδικών θεμάτων λιμένων- περιλαμβανομένων και μέτρων για την ανάπτυξη και εκσυγχρονισμό του εθνικού λιμενικού συστήματος.».

III. Κανονισμός διερεύνησης καταγγελιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Με την υπ' αριθμ. 330/2017 απόφαση της Αρχής, υιοθετήθηκε ο «Κανονισμός διερεύνησης καταγγελιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων» (ΦΕΚ Β 1923/2.6.2017). Σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 2 του Κανονισμού: «Η Ρ.Α.Λ. με απόφαση της, αξιολογεί αν τα στοιχεία και οι ισχυρισμοί που τίθενται υπόψη της από τον καταγγέλλοντα συνιστούν ενδείξεις παράβασης. Αν από την αξιολόγηση αυτή δεν προκύπτουν ενδείξεις παράβασης, ή αν η καταγγελία κρίνεται προφανώς αβάσιμη ή αόριστη ή ότι ασκήθηκε κατά τρόπο καταχρηστικό, τίθεται με απόφαση της Ρ.Α.Λ. στο αρχείο».

IV. Κανονισμός Ακροάσεων Προσώπων και Επιχειρήσεων της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Με την υπ' αριθμ. 329/2017 απόφαση της Αρχής, υιοθετήθηκε ο «Κανονισμός Ακροάσεων Προσώπων και Επιχειρήσεων της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων» (ΦΕΚ Β 1923/2.6.2017). Σύμφωνα με το άρθρο 1 του Κανονισμού: «Η Ρ.Α.Λ. διενεργεί ακροάσεις, μετά από αναφορά άλλης δημόσιας αρχής ή τρίτων ή αυτεπαγγέλτως, για τη διαπίστωση παράβασης των κανόνων που ρυθμίζουν τα ζητήματα παροχής υπηρεσιών στο λιμενικό τομέα και ανήκουν στις αρμοδιότητες της σύμφωνα με το ν. 4389/2016.».

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Κανονισμού: «Η διαδικασία ακρόασης έχει ως σκοπό να διαπιστώσει αν έλαβαν χώρα: α. Παραβάσεις όσον αφορά την τήρηση των υποχρεώσεων των λιμένων στο πλαίσιο της εθνικής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, συμβάσεις παραχώρησης ιδίως εις ό,τι αφορά την τήρηση των κανόνων ανταγωνισμού, του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης και τη συμμόρφωση προς τους χρηματοοικονομικούς στόχους. β. Παραβάσεις σχετικά με την εφαρμογή όρων και διατάξεων των συμβάσεων παραχώρησης και την υποχρέωση παροχής δημόσιας υπηρεσίας στο λιμένα σύμφωνα με τις συμβάσεις αυτές. γ. Παραβάσεις σχετικά με την τήρηση εν γένει των κανόνων ανταγωνισμού στο λιμενικό τομέα, και ειδικότερα για την εξασφάλιση της πιστής εφαρμογής της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας στον κλάδο, την αποτροπή κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης, εναρμονισμένων πρακτικών, εξοντωτικής τιμολόγησης και άλλων πρακτικών που στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό. δ. Παραλείψεις ή μη προσήκουσα προσοχή για την παροχή πληροφοριών σε σχετικό νόμιμο αίτημα της Ρ.Α.Λ.».

Β. Υπαγωγή - Συμπεράσματα

Δυνάμει των άρθρων 108 επ. του ν. 4389/2016 (Α' 94) και 114 παρ. 1 του ιδίου ως άνω νόμου όπου προβλέπεται πως «κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο έχει το δικαίωμα να καταγγέλλει ενώπιον της Ρ.Α.Λ. παραβάσεις για κάθε θέμα αρμοδιότητάς της...», η εν λόγω υπόθεση διαβιβάσθηκε στη Ρ.Α.Λ. δια του υπ' αριθμ. πρωτ. 3000.0/59977/2020/16.09.2020 εγγράφου του Γενικού Γραμματέα Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, καθώς περιλαμβάνει ζητήματα που άπτονται [...].

Όπως κατέστη σαφές από την παράθεση του νομικού πλαισίου, ήτοι κατά το νόμο ζητημάτων, τα οποία εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Αρχής, η Αρχή είναι αρμόδια για α) την εποπτεία και συμμόρφωση με την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία επί των τελών και χρήσεων λιμενικών υποδομών και υπηρεσιών και β) τη διαμεσολάβηση και επίλυση διαφορών ενδιαφερομένων μερών μεταξύ χρηστών και φορέων διαχείρισης, τη διαχείριση παραπόνων και καταγγελιών, και τη λήψη αποφάσεων επί αυτών. Συνακόλουθα, έλκεται σε εφαρμογή το άρθρο 5 του Κανονισμού διερεύνησης καταγγελιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, σύμφωνα με το οποίο η Ρ.Α.Λ. αξιολογεί αν τα στοιχεία και οι ισχυρισμοί που τίθενται υπόψη της από τον καταγγέλλοντα συνιστούν ενδείξεις παράβασης και αν από την αξιολόγηση αυτή δεν προκύπτουν ενδείξεις παράβασης, ή αν η καταγγελία κρίνεται προφανώς αβάσιμη ή αόριστη ή ότι ασκήθηκε κατά τρόπο καταχρηστικό, τίθεται με απόφαση της Ρ.Α.Λ. στο αρχείο.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω τεθέντα στοιχεία προκύπτει ότι η εξέταση της ουσίας της διαφοράς ανάμεσα στη ναυτική πράκτορα και την εταιρεία ΟΛΠ Α.Ε. καθίσταται εκ των πραγμάτων αδύνατη δεδομένου ότι το σύνολο του φακέλου δεν συνοδεύεται από οποιοδήποτε έγγραφο, παρά μόνο περιλαμβάνει αόριστα αιτήματα ελέγχου, επαναλαμβανόμενους ισχυρισμούς και καταγγελίες και ανταλλαγή αλληλογραφίας με επανάληψη των ίδιων κάθε φορά ισχυρισμών.

Περαιτέρω, ζητήθηκε με τα υπ' αριθμ. πρωτ. 2095/03.11.2020 και 1046/03.06.2021 έγγραφα της Αρχής η υποβολή από πλευράς της ανωτέρω συγκεκριμένων και απτών στοιχείων απαραίτητων και ουσιωδών για την αξιολόγηση και διερεύνηση της υπόθεσης, ως προς τα οποία όμως ουδεμία ανταπόκριση ή ενημέρωση υπήρξε από την ίδια, παρά το γεγονός ότι έχουν μεσολαβήσει πλέον των επτά (07) μηνών από το πρώτο έγγραφο και πλέον του ενός (01) μηνός από την ημερομηνία αποστολής του δεύτερου υπενθυμιστικού εγγράφου και παρά την εκ μέρους της Αρχής πρόθεση χορήγησης παράτασης για την αποστολή των ζητούμενων στοιχείων για την οποία ενημερώθηκε η ανωτέρω με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1046/03.06.2021 έγγραφο της Αρχής. Η εκτίμηση της υπόθεσης μπορεί να διενεργηθεί και μετά από επαναφορά της από το αρχείο, για την περαιτέρω αξιολόγηση και διερεύνηση των ισχυρισμών, εφόσον ληφθούν πρόσθετα στοιχεία, είτε τα αρχικώς αναζητούμενα από τον / την καταγγέλλοντα, είτε από άλλη πηγή.

Στις 21 Ιουλίου 2021, ημερομηνία κατά την οποία συνεδρίασε το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής προκειμένου να εξετάσει και να λάβει απόφαση επί της διαβιβασθείσας καταγγελίας περί παράνομης επιβολής τελών κατά την ανάληψη της πρακτόρευσης πλοίων, εστάλησαν τα μηνύματα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου τόσο της καταγγέλλουσας όσο και του πληρεξουσίου δικηγόρου της, διά των οποίων δηλωνόταν η παραίτηση της καταγγέλλουσας -αποκλειστικά- από την καταγγελία της ενώπιον της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων. Αμφότερα τα μηνύματα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου τέθηκαν υπ' όψιν των μελών του ΔΣ της Αρχής και λήφθηκαν υπ' όψιν κατά την λήψη της παρούσας.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ομόφωνα σε φανερή ψηφοφορία

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

α' Τη θέση στο αρχείο της με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 1712/16.09.2020 διαβιβαστικής επιστολής-υπομνήματος του Γενικού Γραμματέα Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων

του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, δυνάμει της παρ. 1 του άρθρου 114 του ν. 4389/2016 (ΦΕΚ 94/Α'/27.05.2016), καθώς η διαβιβασθείσα δια του υπομνήματος καταγγελία λογίζεται ως αόριστη.

β' Την αποδοχή της παραίτησης από την καταγγελία εκ μέρους της καταγγέλλουσας και την επαναφορά και εξέταση της υπόθεσης στο μέλλον, εφόσον ληφθούν νέα/πρόσθετα στοιχεία.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΡΑΛ

Παναγιώτης – Ιάσων Αγγελόπουλος