



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ
REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS**

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : info@raports.gr

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΑΠΟΦΑΣΗΣ 424/2026

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 163

ΘΕΜΑ 4: Απόφαση επί εγγράφου υπ' αρ Πρωτ. ΕΙΣ ΡΑΛ 1027/10-7-2025

Την 23^η Ιουλίου 2026, ημέρα Πέμπτη, ώρα 11:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 163^η Συνεδρίαση, δια ζώσης ή μέσω τηλεδιάσκεψης, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, Απόστολου Γ. Παπαποστόλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερήσιας Διάταξης.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Παπαποστόλου Γ. Απόστολος	Πρόεδρος
2. Ατταλιώτης Ε. Νικόλαος	Αντιπρόεδρος
3. Αγουρόγιαννης Ν. Παναγιώτης	Εισηγητής
4. Κουφός Γ. Παναγιώτης	Εισηγητής
5. Πολέμης Ε. Διονύσιος (μέσω τηλ/ψης)	Μέλος
6. Καμπούρης Γ. Φίλιππος (μέσω τηλ/ψης)	Μέλος
7. Μακρίδης Δ. Παρασκευάς (μέσω τηλ/ψης)	Μέλος
8. Σταύρου Δ. Πέτρος	Μέλος

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

Ουδείς

Χρέη γραμματέως εκτελεί η υπάλληλος της Αρχής κ. Λανταβού Ιωάννα.

Στην αρχή της συζήτησης ο Πρόεδρος ανέφερε ότι φέρεται ενώπιον του Συμβουλίου της Αρχής εισήγηση με θέμα «Απόφαση επί εγγράφου υπ' αρ Πρωτ. ΕΙΣ ΡΑΛ 1027/10-7-2025».

Κατόπιν, έδωσε τον λόγο στον Εισηγητή κ. Αγουρόγιαννη Ν. Παναγιώτη ο οποίος ανέπτυξε την σχετική Εισήγηση.

Ακολούθως, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα σε αυτήν, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία της κρινόμενης υπόθεσης και την Εισήγηση.

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στις 10.07.2025 η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων παρέλαβε την **υπ' αρ πρωτ. ΡΑΛ ΕΙΣ 1027/10-7-2025** Αίτηση των {...}, {...} κλπ. (εν συνόλω εξήντα ενός), δια της οποίας αιτούνται για τους εν αυτή λόγους : «1. Την ανάκληση ή, επικουρικά, την άμεση τροποποίηση της υπ' αριθμ. {...}/20.12.2024 Κοινής Υπουργικής Απόφασης των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, καθ' όσον αφορά την εφαρμογή του εγκεκριμένου Τιμολογίου Τελών Λιμένων **ΟΛ {...}** στους λιμένες των {...} ({...}, {...}, {...}), 2. Την εξαίρεση των λιμένων των {...} από την ενιαία εφαρμογή του τιμολογίου, ή/και την πρόβλεψη του ειδικού τοπικού πλαισίου τελών, σύμφωνα με τις ιδιαίτερες συνθήκες του νησιωτικού συμπλέγματος των {...}, 3. Τη σύσταση μεικτής επιτροπής ή την άμεση έναρξη διαβούλευσης με εκπροσώπους των τοπικών επαγγελματιών, σωματείων, τουριστικών φορέων και ΟΤΑ, προκειμένου να σχεδιαστεί ένα ειδικό, σταδιακό και αναλογικό σύστημα τελών που να ανταποκρίνεται στις πραγματικές συνθήκες και δυνατότητες των λιμένων των {...}, 4. Την αναστολή της εφαρμογής του τιμολογίου στα λιμάνια των {...} για εύλογο μεταβατικό διάστημα έως την ολοκλήρωση της διαβούλευσης και τη νομοτεχνική αναμόρφωση του πλαισίου».

2. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Οι αιτούντες κοινοποίησαν στην Ρ.Α.Λ., δια του πληρεξουσίου δικηγόρου τους, την απευθυνόμενη στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και στο Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, από 09.07.2025 αίτησή τους, η οποία έλαβε την αρ. πρωτ. ΕΙΣ ΡΑΛ 1027/10-07-2025. Πέρα από την Ρ.Α.Λ., η εν λόγω αίτηση κοινοποιείται και προς τον Οργανισμό Λιμένος {...} Α.Ε., την Γενικής Γραμματεία Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων και στην Ανεξάρτητη Αρχή «Συνήγορος του Πολίτη».

Στην αίτησή τους αυτή, οι αιτούντες αναφέρουν ότι είναι μόνιμοι κάτοικοι ή/και επαγγελματικά εγκατεστημένοι στο νησί των {...} και ότι είναι ιδιοκτήτες ιδιωτικών σκαφών που ελλιμενίζονται ή εξυπηρετούνται από τις λιμενικές εγκαταστάσεις του Οργανισμού Λιμένος {...} Α.Ε. (Ο.Λ.{...} Α.Ε.), ιδίως στους λιμένες των {...} ({...}, {...}, {...} {...} κλπ.) και {...}. Με την αίτησή τους αυτή διαμαρτύρονται για την εφαρμογή της υπ' αρ. {...}/20.12.2024 Κ.Υ.Α. των Υπουργών Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, με την οποία εγκρίθηκε το Τιμολόγιο Τελών Λιμένα του Οργανισμού Λιμένος {...} (Ο.Λ.{...} Α.Ε.) και ζητούν την ανάκληση ή, επικουρικά, την άμεση τροποποίηση της ανωτέρω Κ.Υ.Α. καθ' όσον αφορά την εφαρμογή του εγκεκριμένου Τιμολογίου Τελών Λιμένων αρμοδιότητας του Ο.Λ.{...} Α.Ε. στους λιμένες των {...}, την εξαίρεση των λιμένων των {...} από την ενιαία εφαρμογή του τιμολογίου, ή/και την πρόβλεψη του ειδικού τοπικού πλαισίου τελών, σύμφωνα με τις ιδιαίτερες συνθήκες του νησιωτικού συμπλέγματος των {...}, τη σύσταση μεικτής επιτροπής ή την άμεση έναρξη διαβούλευσης με εκπροσώπους των τοπικών επαγγελματιών, σωματείων, τουριστικών φορέων και ΟΤΑ, προκειμένου να σχεδιαστεί ένα ειδικό, σταδιακό και αναλογικό σύστημα τελών που να ανταποκρίνεται στις πραγματικές συνθήκες και δυνατότητες των λιμένων των {...}, και την αναστολή της εφαρμογής του τιμολογίου στα λιμάνια των {...} για εύλογο μεταβατικό διάστημα έως την ολοκλήρωση της διαβούλευσης και τη νομοτεχνική αναμόρφωση του πλαισίου.

Η Ρ.Α.Λ. απέστειλε το με αρ. πρωτ. ΕΞΕ ΡΑΛ 1118/24-07-2025 έγγραφό της προς τον Οργανισμό Λιμένος {...} Α.Ε. (Ο.Λ.{...} Α.Ε.) με θέμα «Παροχή στοιχείων και απόψεων» και σχετικό την υπ' αρ. πρωτ. ΕΙΣ ΡΑΛ 1027/10-07-2025 επιστολή με θέμα «Αίτημα κατοίκων {...} προς Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών» αιτούμενη την αποστολή απόψεων καθώς και οποιουδήποτε άλλου στοιχείου/εγγράφου κρίνουν απαραίτητο για την εν θέματι υπόθεση.

Ο Ο.Λ.{...} Α.Ε. δεν απάντησε στο ως άνω έγγραφο της Ρ.Α.Λ., και γι' αυτό η Ρ.Α.Λ. απέστειλε το με αρ. πρωτ. ΕΞΕ Ρ.Α.Λ. 390/23-03-2026 έγγραφό της προς τον Οργανισμό Λιμένος {...} Α.Ε. με θέμα «Παροχή στοιχείων και απόψεων- 2η επιστολή» και σχετικό την υπ' αρ. πρωτ. ΕΞΕ Ρ.Α.Λ.

1118/10-07-2025 με θέμα «Παροχή στοιχείων και απόψεων» σχετικά με το «Αίτημα κατοίκων {...} προς Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών» (Αρ. Πρωτ. Ρ.Α.Λ. ΕΙΣ 1027/10-07-2025)», ζητώντας εκ νέου την αποστολή, εντός δέκα (10) ημερών, απόψεων καθώς και οποιουδήποτε άλλου στοιχείου/εγγράφου κρίνουν απαραίτητο για την εν θέματι υπόθεση. Ο **Ο.Λ.{...}** Α.Ε. δεν έχει εισέτι ανταποκριθεί στα αιτήματα της Ρ.Α.Λ.

Επιπλέον, η Ρ.Α.Λ. απέστειλε το με αρ. πρωτ ΕΞΕ Ρ.Α.Λ.1119/24-07-2025 έγγραφό της προς την πληρεξουσία των αιτούντων δικηγορική εταιρεία {...}, με θέμα «Παροχή στοιχείων και απόψεων» και σχετικό την υπ' αρ. πρωτ. ΕΙΣ Ρ.Α.Λ. 1027/10-07-2025 επιστολή με θέμα «Αίτημα κατοίκων {...} προς Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών», αιτούμενη την τεκμηρίωση της αίτησης με αποδεικτικό υλικό για τους εν θέματι λιμένες, και την προσκόμιση τιμολογίων από το προγενέστερο καθεστώς.

Λόγω μη λήψης απάντησης εκ μέρους των αιτούντων και της πληρεξουσίας αυτών δικηγορικής εταιρείας, η Ρ.Α.Λ. απέστειλε το με αρ. πρωτ ΕΞΕ Ρ.Α.Λ. 391/23-03-2026 έγγραφό της προς την δικηγορική εταιρεία {...}, με θέμα «Παροχή στοιχείων και απόψεων- 2η επιστολή» και σχετικό την υπ' αρ. πρωτ. ΕΞΕ Ρ.Α.Λ. 1119/10-07-2025 με θέμα «Παροχή στοιχείων και απόψεων» σχετικά με το «Αίτημα κατοίκων {...} προς Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών» (Αρ. Πρωτ. Ρ.Α.Λ. ΕΙΣ 1027/10-07-2025)», ζητώντας εκ νέου την τεκμηρίωση της αίτησης με αποδεικτικό υλικό για τους εν θέματι λιμένες, και την προσκόμιση τιμολογίων από το προγενέστερο καθεστώς εντός δέκα (10) ημερών. Οι αιτούντες δεν έχουν εισέτι ανταποκριθεί στα αιτήματα της Ρ.Α.Λ.

3. ΝΟΜΙΚΟ ΚΑΙ ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- **Ο ν. 2932/2001 (Α'145)** «Ελεύθερη παροχή υπηρεσιών στις θαλάσσιες ενδομεταφορές - Σύσταση Γενικής Γραμματείας Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής - Μετατροπή Λιμενικών Ταμείων σε Ανώνυμες Εταιρείες και άλλες διατάξεις», άρ. 21 παρ. 3 και 5, 22 και 24.
- **Ο ν. 2971/2001 (Α'285)** «Αιγιαλός, παραλία και άλλες διατάξεις», άρ. 13Α.
- **Ο ν. 3986/2011 (Α'152)** «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015.», άρ. 1 και 2 παρ. 1.
- **Ο ν. 4389/2016 (Α'94)** «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις», άρ. 112, 114, 132, 184, 185, 187 και 188 παρ. 6.
- **Ο ν. 4597/2019 (Α'35)** «Για την κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης που έχουν

συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. - Διατάξεις για τη λειτουργία του συστήματος λιμενικής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις», αρ. 1.

- Το ΠΔ 390/1993 «Συγχώνευση Λιμενικών Ταμείων σε επίπεδο Νομού», αρ. 2
- Η ΥΑ {...}.11/70090/2024 ({...}) «Έγκριση τιμολογίου Τελών Λιμένα του Οργανισμού Λιμένα {...} ΑΕ (Ο.Λ.{...} Α.Ε.)».
- Η απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Αναδιάρθρωσεων και Αποκρατικοποιήσεων 222/2012 (Β'2996) «Μεταφορά στην Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία «Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου Α.Ε.» περιουσιακών στοιχείων του Δημοσίου κατά τις διατάξεις του ν. 3986/2011 (Α' 152)»
- Η ΥΑ {...}.15-7/36670/2020 (Δ'384) «Προσδιορισμός - Επαναπροσδιορισμός της Ζώνης Λιμένα Οργανισμού Λιμένα {...} ΑΕ.»
- Η υπ' αριθ. 330/2017 απόφαση της Ρ.Α.Λ. «Κανονισμός διερεύνησης καταγγελιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων».
- Η υπ' αριθ. 1000.00/47424/2022 απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής «Ορισμός Προέδρου, Αντιπροέδρου, δύο (2) εισηγητών και πέντε (5) τακτικών μελών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» (Υ.Ο.Δ.Δ. 563/08.07.2022).

4. ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗ ΕΙΣΗΓΗΣΗΣ

Κεφάλαια τεκμηρίωσης εισήγησης:

Α. Αρμοδιότητα Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Β. Νομικό και Ρυθμιστικό Πλαίσιο

Γ. Πραγματικά Περιστατικά

Ε. Υπαγωγή

Α. Αρμοδιότητα Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Σύμφωνα με το άρθρ. 112, παρ. 1, περ. α' και β', ν. 4389/2016 (ΦΕΚ Α' 94), όπως συγχωνεύθηκε, αντικαταστάθηκε και ισχύει με την διάταξη του άρθρου 48 του ν. 4770/2021 (Α' 15) ορίζεται : «1. Η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει μέτρα, ανάλογα με τον επιδιωκόμενο σκοπό, για: α) την εποπτεία και συμμόρφωση με την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία: αα) επί των τελών και χρήσεων λιμενικών υποδομών και υπηρεσιών, ββ) ..., β) τη διαμεσολάβηση και επίλυση διαφορών ενδιαφερομένων μερών μεταξύ χρηστών και φορέων διαχείρισης, τη διαχείριση παραπόνων και καταγγελιών, και τη λήψη αποφάσεων επί αυτών σε εύλογο χρονικό διάστημα, σε κάθε θέμα αρμοδιότητάς της, γ) ..., δ)».

Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρ. 114 παρ. 1, 2, 3 και 5 του ίδιου ως άνω νόμου : «1. Κάθε φυσικό

ή νομικό πρόσωπο έχει το δικαίωμα να καταγγέλλει ενώπιον της Ρ.Α.Λ. παραβάσεις για κάθε θέμα αρμοδιότητάς της. [...]. Η Ρ.Α.Λ. αξιολογεί αν τα στοιχεία και οι ισχυρισμοί που τίθενται υπόψη της από τον καταγγέλλοντα συνιστούν ενδείξεις παράβασης. Αν από την αξιολόγηση αυτή δεν προκύπτουν ενδείξεις παράβασης, η καταγγελία λογίζεται ως προφανώς αβάσιμη και τίθεται στο αρχείο. Οι καταγγελίες αξιολογούνται το συντομότερο δυνατό και πάντως εντός το αργότερο πέντε (5) μηνών από την υποβολή τους στη Ρ.Α.Λ. [...] 2. . Καταγγελίες περί ζητημάτων που δεν εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Ρ.Α.Λ. με βάση τις διατάξεις του παρόντος νόμου τίθενται στο αρχείο με πράξη του Προέδρου της [...] 3. Όταν είναι αναγκαίο για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Ρ.Α.Λ. που ορίζονται στον παρόντα νόμο, ο Πρόεδρος της Ρ.Α.Λ. ή ο εξουσιοδοτημένος από αυτόν Αντιπρόεδρος, μπορεί να ζητά με έγγραφο κάθε διαβάθμισης πληροφορίες από επιχειρήσεις, ενώσεις επιχειρήσεων ή άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή δημόσιες ή άλλες αρχές. Στο έγγραφο αναφέρονται οι διατάξεις του νόμου, οι οποίες θεμελιώνουν το αίτημα, ο σκοπός της αίτησης, η προθεσμία που τάσσεται για την παροχή των πληροφοριών, η οποία δεν μπορεί να είναι μικρότερη των πέντε (5) εργάσιμων ημερών. Εκείνοι, στους οποίους απευθύνεται το έγγραφο υποχρεούνται σε άμεση, πλήρη και ακριβή παροχή των πληροφοριών που ζητούνται. Δεν υπέχουν υποχρέωση παροχής πληροφοριών τα πρόσωπα που εξετάζονται σε ποινικές δίκες.... 4. 5. Σε περίπτωση άρνησης, δυστροπίας ή καθυστέρησης παροχής των αιτούμενων κατά περίπτωση πληροφοριών ή σε περίπτωση παροχής πληροφοριών ανακριβών ή ελλιπών από επιχειρήσεις ή ενώσεις επιχειρήσεων, διευθυντές και υπαλλήλους τους, όπως και ιδιώτες ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, η Ρ.Α.Λ. επιβάλλει, για κάθε παράβαση, πρόστιμο από πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ, έως και δέκα πέντε χιλιάδες (15.000) ευρώ, εφόσον πρόκειται για ατομικές επιχειρήσεις και από πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ έως και εκατό χιλιάδες (100.000) ευρώ εφόσον πρόκειται για λοιπά νομικά πρόσωπα.. ».

Επομένως, η Ρ.Α.Λ. κρίνεται αρμόδια να εξετάσει την εν λόγω υπόθεση κατ' άρ. 112, παρ. 1 περ. α' και β' και 114 παρ. 1 και 3 του ν. 4389/2016 (Α' 94).

Β. Νομικό και Ρυθμιστικό Πλαίσιο

Β1. Διατάξεις για την σύσταση και λειτουργία της ΟΛ {...} ΑΕ»

Η Ο.Λ.{...} Α.Ε. συστάθηκε δυνάμει των διατάξεων του ν. 2932/2001 (Α' 145) για την μετατροπή των λιμενικών ταμείων σε Ανώνυμες Εταιρείες Οργανισμών Λιμένων. Σύμφωνα προς την διάταξη του άρθρου εικοστού πρώτου του ν. 2932/2001 (Α' 145) προβλέπεται ότι: «... 3. Τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου με την επωνυμία ... Λιμενικό Ταμείο Ν. {...}, ...μετατρέπονται σε ανώνυμες εταιρίες με τις επωνυμίες αντίστοιχα ... "Οργανισμός Λιμένος {...} Ανώνυμη Εταιρεία", ... και με διακριτικό τίτλο αντίστοιχα "Ο.Λ.{...} Α.Ε."... 4. α) `... ζ) Έδρα της ανώνυμης εταιρείας

Οργανισμός Λιμένος {...} ορίζεται ο Δήμος {...}... 5. Κάθε Οργανισμός Λιμένος Α.Ε. της παραγράφου 3 είναι ανώνυμη εταιρεία κοινής ωφέλειας με Σκοπό την εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος, τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας και διέπεται συμπληρωματικά από τις διατάξεις του κ.ν. 2190/ 1920 (Α' 144), τις διατάξεις του β.δ. 14/19.1.1939 (Α' 24) και του α.ν. 2344/1940 (Α' 154), όπως κάθε φορά ισχύουν. 6. α) Η κινητή και ακίνητη περιουσία του μετατρεπόμενου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου περιέρχεται στην Ανώνυμη Εταιρεία, η οποία υπεισέρχεται σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του, καθώς και σε κάθε δικαιοπραξία που έχει συναφθεί και ευρίσκεται σε ισχύ μέχρι την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, ως καθολικός διάδοχος του νομικού προσώπου. Προκειμένου περί ακινήτων ή εμπραγμάτων δικαιωμάτων επί ακινήτων του μετατρεπόμενου Λιμενικού Ταμείου, ως νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, που περιέρχονται στην Α.Ε. η επερχόμενη, από την έναρξη της ισχύος του νόμου αυτού μεταβολή σημειώνεται με αίτηση της εταιρείας ατελώς στα βιβλία μεταγραφών των αρμόδιων υποθηκοφυλακείων. Οι μεταβιβάσεις αυτές απαλλάσσονται από κάθε φόρο, τέλος, τέλος χαρτοσήμου, εισφορά, καθώς και δικαιώματα υπέρ οποιουδήποτε τρίτου. β) Οι εκκρεμείς δίκες κάθε μετατρεπόμενου νομικού προσώπου συνεχίζονται από την Α.Ε., χωρίς να επέρχεται βίαιη διακοπή τους και χωρίς να απαιτούνται άλλες ειδικότερες διατυπώσεις ή ενέργειες για τη συνέχισή τους. ... 8. Η μελέτη και εκτέλεση έργων στην περιοχή αρμοδιότητας των Α.Ε. εγκρίνεται από το Διοικητικό Συμβούλιο της Α.Ε. Αν πρόκειται για έργα εθνικού επιπέδου, απαιτείται η έγκριση της πράξης του Διοικητικού Συμβουλίου, πριν την εκτέλεσή της από τον Υπουργό Εμπορικής Ναυτιλίας στο πλαίσιο της ασκούμενης εθνικής λιμενικής πολιτικής, καθώς και από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, ο οποίος εποπτεύει τις Α.Ε. στον τομέα των έργων. 9. α) Τα λιμενικά έργα των Α.Ε. εκτελούνται μετά από έγκριση του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας στο πλαίσιο της ασκούμενης από αυτό ενιαίας ναυτιλιακής και λιμενικής πολιτικής της χώρας. β) Οι προσχώσεις στη θάλασσα προς εξυπηρέτηση των σκοπών της Α.Ε. εκτελούνται ύστερα από την έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και Εμπορικής Ναυτιλίας, μετά από σύμφωνη γνώμη του Γενικού Επιτελείου Ναυτικού και κατά παρέκκλιση του άρθρου 9 του α.ν.2344/1940. γ) Επισκευές - επεμβάσεις τοπικού χαρακτήρα και εργασίες συντήρησης στις περιοχές αρμοδιότητας των ΑΕ εκτελούνται σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, μετά από εισήγηση της Διεύθυνσης Έργων, η οποία κοινοποιείται προς γνώση στη Διεύθυνση Λιμενικών Υποδομών της Γενικής Γραμματείας Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής, εφόσον συντρέχουν σωρευτικά οι ακόλουθες προϋποθέσεις: αα) αποσκοπούν στη συντήρηση υπάρχοντος εξοπλισμού ή στην αποκατάσταση φθορών, ζημιών ή βλαβών που θέτουν σε κίνδυνο την ασφάλεια των εργαζομένων και των χρηστών και προκαλούνται από συνήθη χρήση κατά την εκτέλεση θεμελιωδών δραστηριοτήτων του λιμένα ή της λιμενικής

εγκατάστασης (φόρτο-εκφόρτωση και κυκλοφορία βαρέων οχημάτων, απο-επιβίβαση συναλλασσόμενων, συνήθη καιρικά φαινόμενα κλπ.) ή και από έκτακτες καταστάσεις (θεομηνίες, πρόσκρουση πλοίων κλπ.), όπως ιδίως υποσκαφές (σπηλαιώσεις), πάσης φύσεως φθορές ή ζημιές σε κρηπιδώματα και προβλήτες, καθιζήσεις ανωδομών, εξοπλισμός που χρήζει αντικατάστασης, τοπικές αστοχίες θωράκισης - προστασίας εξωτερικών λιμενικών έργων (βραχισμός), ββ) δεν τροποποιούν με οποιονδήποτε τρόπο τα γεωμετρικά χαρακτηριστικά των λιμένων ή των λιμενικών εγκαταστάσεων, γγ) ο προϋπολογισμός δαπάνης δημοπράτησης τους δεν υπερβαίνει το ποσό των 100.000,00 ευρώ πλέον δαπάνης Φ.Π.Α. και δδ) συνδέονται άρρηκτα με την ομαλή και ασφαλή λειτουργία του λιμένα ή της λιμενικής εγκατάστασης. Για την έναρξη εκτέλεσης των επισκευών - επεμβάσεων της παραγράφου αυτής απαιτείται αστυνομικής φύσεως άδεια της αρμόδιας λιμενικής αρχής. 10. Οι αναγκαίοι για την εκπλήρωση του σκοπού των Α.Ε. κανονισμοί εκδίδονται από το Διοικητικό Συμβούλιο, μετά από εισήγηση του Συμβουλίου Διεύθυνσης. Μέχρι την έκδοση των κανονισμών του προηγούμενου εδαφίου εφαρμόζονται οι οικείες διατάξεις που ίσχυαν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου. 11. Όπου στην ισχύουσα νομοθεσία ή σε έγγραφα δημόσια ή ιδιωτικά αναγράφεται η επωνυμία του Λιμενικού Ταμείου που μετατρέπεται, νοείται, από την έναρξη ισχύος του νόμου υπαγωγής, η Α.Ε. 12. Οι Α. Ε. του παρόντος νόμου εξασφαλίζουν όλες τις λιμενικές εξυπηρετήσεις στις δημόσιες υπηρεσίες και ένοπλες δυνάμεις. Τα σκάφη του Λιμενικού Σώματος απαλλάσσονται της καταβολής τελών και δικαιωμάτων για την εξυπηρέτησή τους στις εγκαταστάσεις των Α.Ε. 13. Το Μετοχικό Κεφάλαιο της Α.Ε. που θα αναγράφεται στο καταστατικό της αφορά λογιστική διευκόλυνση της Εταιρείας και δεν θα καταβάλλεται σε χρήμα ούτε θα συμψηφίζεται κατά οποιονδήποτε τρόπο με την αξία των περιουσιακών στοιχείων, με την οποία θα σχηματιστεί οριστικά το μετοχικό της κεφάλαιο. 14. Οι διατάξεις του κ.ν. 5167/1931 (Α' 222) και του ν.δ. 1254/1949 (Α' 288), όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος, καθώς και οι λοιπές διατάξεις περί φορτοεκφορτώσεων στα λιμάνια της χώρας ισχύουν και για τις Α.Ε. του παρόντος νόμου. 15. Με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής που εκδίδεται μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2022, μπορούν να προσδιοριστούν τα όρια της ζώνης Λιμένα των Οργανισμών Λιμένων Α.Ε. (αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 57 ν. 4676/2020, Α 67)...

Περαιτέρω σύμφωνα προς τη διάταξη του άρθρου εικοστού δεύτερου του ν. 2932/2001 (Α' 145) προβλέπεται ότι για κάθε Οργανισμό Λιμένα Α.Ε. του προηγούμενου άρθρου του παρόντος νόμου εγκρίνεται το καταστατικό του, που έχει το ακόλουθο περιεχόμενο. Δυνάμει του άρθρου 23 του Καταστατικού αυτού προβλέπεται η συνυπογραφή συμβολαίου – σύμβασης παραχώρησης μεταξύ του **Ο.Λ.{...}** Α.Ε. και του Ελληνικού Δημοσίου εκπροσωπούμενου από τους Υπουργούς Οικονομικών και Εμπορικής Ναυτιλίας: « ...Μεταξύ του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου και του Διευθύνοντος Συμβούλου της Εταιρείας αφ' ενός, και του ελληνικού Δημοσίου,

εκπροσωπούμενου από τους Υπουργούς Εθνικής Οικονομίας και Εμπορικής Ναυτιλίας, συνάπτεται "Συμβόλαιο Διαχείρισης", στο οποίο καθορίζονται με λεπτομέρειες και, στο πλαίσιο του Στρατηγικού και του Επιχειρησιακού Σχεδίου, οι στόχοι που ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου και ο Διευθύνων Σύμβουλος αναλαμβάνουν να εκπληρώσουν κατά τη διάρκεια της θητείας τους. Αν διαπιστωθεί σοβαρή απόκλιση των μεγεθών ή του χρόνου πραγματοποίησης των στόχων που δεν δικαιολογείται επαρκώς ή αν συντρέχει άλλος σπουδαίος λόγος, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Εμπορικής Ναυτιλίας δύνανται να καταγγελθούν το Συμβόλαιο Διαχείρισης και οι συμβάσεις του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου και του Διευθύνοντος Συμβούλου και να ανακληθεί ο διορισμός τους...».

Σε εκτέλεση των διατάξεων του άρθρου εικοστού τετάρτου του ν.2932/2001 υπεγράφη η από 4.2.2003 Σύμβαση Παραχώρησης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και του Οργανισμού Λιμένος {...} Ανώνυμη Εταιρεία, καθώς και η από 14.2.2019 Πρόσθετη Πράξη Νο 1 μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και του Οργανισμού Λιμένος {...} Α.Ε., οι οποίες κυρώθηκαν με την διάταξη της παρ. 1 στ. Ζ του ν. 4597/2019 (Α' 35).

Ο Ο.Λ.{...} Α.Ε. είναι νομικό πρόσωπο εποπτευόμενο από τον Υπουργό Ναυτιλίας και Αιγαίου σύμφωνα προς τις συνδυασμένες διατάξεις των άρθρων εικοστού πρώτου παρ. 5 και εικοστού τρίτου του ν. 2932/2001 (Α' 145) «...1. Ο Υπουργός Εμπορικής Ναυτιλίας παρίσταται ο ίδιος ή δια ειδικού αντιπροσώπου στις συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου κάθε Ανώνυμης Εταιρείας που αναφέρεται στην παράγραφο 3 του άρθρου εικοστού πρώτου...» οι δε μετοχές του έχουν εκχωρηθεί κατά 100% στο ΤΑΙΠΕΔ. Συγκεκριμένα, με την απόφαση 222/5.11.2012 (Β' 2996) της Διυπουργικής Επιτροπής Αναδιαρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων μεταβιβάσθηκαν στο ΤΑΙΠΕΔ (το οποίο έχει αποκλειστικό σκοπό την αξιοποίηση περιουσιακών στοιχείων της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου, καθώς και περιουσιακών στοιχείων ΝΠΔΔ ή των δημοσίων επιχειρήσεων των οποίων το μετοχικό κεφάλαιο ανήκει εξ ολοκλήρου άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο, προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι των εσόδων – άρθρο 1 παρ. 1 του ν. 3986/2011, Α' 152) για τον ως άνω σκοπό το 100% τον μετοχών μεταξύ άλλων της Ο.Λ.{...} Α.Ε.

Β.2 Διατάξεις της από 04.02.2003 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και του Οργανισμού Λιμένος {...} Ανώνυμη Εταιρεία, καθώς και η από 14.2.2019 Πρόσθετη Πράξη Νο 1 μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και του Οργανισμού Λιμένος {...} Α.Ε., οι οποίες κυρώθηκαν με την διάταξη της παρ. 1 στ. Ζ του άρθρου 1 του ν. 4597/2019 (Α' 35)

Ο ν. 2971/2001 ορίζει στο άρ. 22 : «1. Οι χώροι και όλα εν γένει τα κτήματα, που περιλαμβάνονται στη ζώνη λιμένα είναι κοινόχρηστα δημόσια κτήματα και ανήκουν στο Δημόσιο

κατά κυριότητα, η χρήση όμως και η εκμετάλλευσή τους ανήκει στον οικείο φορέα διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένα...».

Σε εκτέλεση του άρ. εικοστού τετάρτου του ν. 2932/2001 σε συνδυασμό με την κείμενη νομοθεσία που διέπει τη χερσαία ζώνη λιμένα ως κοινόχρηστου δημόσιου πράγματος ιδίως δε τις διατάξεις του ν. 2971/2000, του ν.δ. 444/1970, του άρθρου 14 παρ. 1 του ν. 2881/2001, του β.δ. 14/19.1.1939 και του ν. 2575/1998, ως προαναφέρθηκε, έχει υπογραφεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της ανώνυμης εταιρείας «Οργανισμός Λιμένος {...} Α.Ε.» η από 04.02.2003 Σύμβαση Παραχώρησης.

Κατά το άρθρο 2 της Σύμβασης Παραχώρησης το Δημόσιο παραχώρησε προς την **Ο.Λ.{...}** και η **Ο.Λ.{...}** αποδέχτηκε την παραχώρηση του αποκλειστικού δικαιώματος χρήσης και εκμετάλλευσης των γηπέδων, κτιρίων και εγκαταστάσεων της χερσαίας λιμενικής ζώνης του Λιμένα {...}, για τη συμβατική διάρκεια της και υπό τους όρους που σ' αυτή προβλέπονται.

Το δικαίωμα χρήσης και εκμετάλλευσης που παραχωρήθηκε εκτείνεται σύμφωνα με το άρθρο 2.2 «(i) στα καλυμμένα ή ακάλυπτα τμήματα ξηράς (γήπεδα) της χερσαίας λιμενικής ζώνης του Λιμένα {...}, όπως έχουν χωροθετηθεί με την αρ. 3413.21/01/19-10-2001 απόφαση ΥΕΝ... (ii) στα υφιστάμενα κατά το χρόνο υπογραφής της κτίρια τεχνική έργα, λιμενικά έργα, προσχώσεις... (iv) στη θαλάσσια ζώνη του Λιμένα όπως αυτή προσδιορίζεται από τον ν. 2971/2001 [...]».

Κατά το άρθρο 3 της σύμβασης αυτής παραχώρησης, «3.1. Το μνημονευόμενο στο Άρθρο 2.1. της παρούσας δικαίωμα χρήσης κι εκμετάλλευσης των παραχωρούμενων (το “Δικαίωμα”), συνίσταται στη δυνατότητα της **Ο.Λ.{...}** κατά τη διάρκεια της παρούσας να κατέχει, χρησιμοποιεί και εκμεταλλεύεται τη Χερσαία Ζώνη Λιμένα, τα Κτίρια και τις Εγκαταστάσεις ... για το σκοπό που προσδιορίζεται στην παράγραφο 3.3, σύμφωνα με τους όρους και περιορισμούς της παρούσας, με το ακόλουθο ειδικότερο περιεχόμενο. (i) Η έννοια της χρήσης περιλαμβάνει τη φυσική κατοχή και εξουσίαση των παραχωρουμένων και τον αποκλεισμό άλλων από τη χρήση αυτή, με την επιφύλαξη της υποχρέωσης εξασφάλισης πρόσβασης προς τους χρήστες και τα μέσα ναυσιπλοΐας σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, με τρόπο που να μην παρακωλύονται οι λιμενικές λειτουργίες και η εν γένει επίτευξη των καταστατικών σκοπών της **Ο.Λ.{...}**... (iii) Η έννοια της εκμετάλλευσης περιλαμβάνει τη δυνατότητα αξιοποίησης των παραχωρουμένων για την παροχή με αντάλλαγμα λιμενικών υπηρεσιών και εξυπηρετήσεων σε χρήστες του λιμένα, την προσωρινή παραχώρηση επ' ανταλλάγματι της χρήσης χώρων και την πραγματοποίησης επενδύσεων κεφαλαίου, της **Ο.Λ.{...}** ή τρίτων σε κτίρια και εγκαταστάσεις πάσης φύσεως με σκοπό την υποστήριξη νέων δραστηριοτήτων ή την επέκταση υφισταμένων,.....3.2 Το Δικαίωμα παρέχεται καταρχήν και κατά κύριο λόγο για την εκπλήρωση του προορισμού του Λιμένα {...} και η **Ο.Λ.{...}** αναλαμβάνει να το ασκεί σε άμεση

συνάφεια προς τη λιμενική δράση, για την υποστήριξη δραστηριοτήτων και επιχειρηματικών πρωτοβουλιών που εξυπηρετούν άμεσα την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και εξυπηρετήσεων....»

Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 9 της σύμβασης «...9.8 Η **Ο.Λ.{...}** θα μεριμνά (i) για την εγκατάσταση και συντήρηση του απαιτούμενου λιμενικού εξοπλισμού ασφαλείας της ναυσιπλοΐας και τροχαίας κυκλοφορίας στη ζώνη του λιμένα (ii) εκβάθυνση (dredging) των διαύλων προσέγγισης, των λιμενολεκάνων και των θέσεων παραβολής πλοίων μόνο εντός της ζώνης του λιμένα....».

B.3 Η με αρ. 311/2020 Υπουργική Απόφαση(ΥΑ {...}.15-7/36670/2020 ΦΕΚ Δ' 384/2020) περί προσδιορισμού-επαναπροσδιορισμού της Ζώνης Λιμένα του Οργανισμού Λιμένος {...} Α.Ε.

Η Ζώνη Λιμένα του Οργανισμού Λιμένος {...} Α.Ε. επαναπροσδιορίσθηκε και οριοθετήθηκε με το άρθρο μόνο της υπ' αρ.311/2020 Υπουργικής Απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Εντός των ορίων της Ζώνης Λιμένα αρμοδιότητας του Οργανισμού Λιμένος {...} Α.Ε., μεταξύ άλλων, ρητώς αναφέρονται οι λιμένες των νήσων {...} και {...} και συγκεκριμένα ο Λιμένας Γαΐου {...}, ο Λιμενίσκος {...} και ο Λιμενίσκος {...}. Σύμφωνα με την ίδια ως άνω Υπουργική Απόφαση ορίστηκε ότι στην διαχείριση του Οργανισμού Λιμένος {...} Α.Ε. θα υπεισέλθει και ο Λιμένας {...} {...}, μετά την χάραξη των ορίων του αιγιαλού και της παραλίας, ώστε να προβεί ο **Ο.Λ.{...}** Α.Ε. σε χάραξη Ζώνης Λιμένα.

B.4 Το εγκριθέν Τιμολόγιο Τελών Λιμένα της Ο.Λ.{...} Α.Ε.

Σύμφωνα με το άρθρο μόνον της ΥΑ {...}.11/70090/2024 (ΦΕΚ {...}/20.12.2024) «Έγκριση τιμολογίου Τελών Λιμένα του Οργανισμού Λιμένα {...} ΑΕ (**Ο.Λ.{...}** Α.Ε.).» των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, εγκρίθηκε το Τιμολόγιο Τελών Λιμένα του Οργανισμού Λιμένα {...} ΑΕ (**Ο.Λ.{...}** Α.Ε.).

Το τιμολόγιο παροχής υπηρεσιών της **Ο.Λ.{...}** Α.Ε αφορά τα τέλη επιβατών, τα τέλη οχημάτων, τα δικαιώματα προσόρμισης, παραβολής, πρυμνοδέτησης, ελλιμενισμού και χρήσης εγκαταστάσεων λιμένα των κρουαζιερόπλοιων, των λοιπών πλοίων και πλωτών ναυπηγημάτων, των επαγγελματικών αλιευτικών σκαφών κλπ., καθώς τα δικαιώματα χρήσης επιβατικών σταθμών.

Επίσης κατά το κεφάλαιο ΣΤ της ΚΥΑ αυτής καθορίστηκαν τα δικαιώματα προσόρμισης, πρυμνοδέτησης, πλαγιοδέτησης μικρών σκαφών και πλοίων αναψυχής ν. 4692/2022 σε λιμένες αρμοδιότητας της **ΟΛ {...}** Α.Ε.

Τα λιμάνια αρμοδιότητας της **Ο.Λ.{...}** Α.Ε χωρίστηκαν σε τρεις (3) κατηγορίες όσον αφορά στα δικαιώματα προσόρμισης, πρυμνοδέτησης και πλαγιοδέτησης μικρών σκαφών και πλοίων

αναψυχής του ν. 4926/2022 και στην εξ αυτών κατηγορία Α κατατάσσονται, μεταξύ άλλων, οι λιμένες {...} {...}, {...} {...} και {...} {...}, ενώ στην κατηγορία Γ κατατάχθηκε ο λιμένας {...} {...}.

Καθορίζεται επίσης το τιμολόγιο για την προσόρμιση, την πρυμνοδέτηση και την πλαγιοδέτηση σκαφών, ανάλογα με το μήκος των σκαφών, την υψηλή ή την χαμηλή περίοδο, ημερησίως ή και μηνιαίως ή και ετησίως υπολογιζόμενα και σε σχέση με την τυχόν προαιρετική ή υποχρεωτική προκράτηση.

Τέλος στην ανωτέρω Υπουργική Απόφαση ορίζεται ποσοστό επιβάρυνσης για τα πλοία καταμαράν (catamaran) 50% στις τιμές των εμπεριεχομένων σε αυτήν (την υπουργική Απόφαση) πινάκων, έκπτωση στα {...} ({...}, {...}, {...}), 30% έκπτωση στις τιμές των ανωτέρω πινάκων για τα σκάφη έως 9,50 μέτρα, ενώ ορίζεται ότι για τα επαγγελματικά σκάφη που δραστηριοποιούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Γενικού Κανονισμού Λιμένα Αριθ. 38 ισχύουν μόνο οι ημερήσιες χρεώσεις του πίνακα και δεν ισχύουν οι μηνιαίες ή ετήσιες χρεώσεις. Ορίζεται, επιπλέον, ότι για τα παραδοσιακά σκάφη, όπως αυτά ορίζονται στον ν. 4926/2022 όπως κάθε φορά ισχύει, οι τιμές του πίνακα μειώνονται κατά 50%, και ότι για τα μικρά σκάφη και πλοία αναψυχής που παραμένουν επ' άγκυρα εντός θαλάσσιας ζώνης λιμένων αρμοδιότητας **Ο.Λ.{...}** Α.Ε. θα καταβάλλεται το 50% των δικαιωμάτων προσόρμισης – πρυμνοδέτησης, Τέλος, προβλέπεται ότι προϋπόθεση για να υπαχθεί κάποιο μικρό σκάφος ή πλοίο αναψυχής στις μηνιαίες ή ετήσιες χρεώσεις είναι να έχει εγκριθεί το αίτημα για αντίστοιχη παραμονή από τον **Ο.Λ.{...}** Α.Ε. και να έχει προπληρωθεί το αναλογούν ποσό, ότι δεν ισχύουν τα μηνιαία τιμολόγια για την περίοδο από 1 Ιουνίου έως 30 Σεπτεμβρίου κάθε ημερολογιακού έτους, και ότι τα ναυταθλητικά σκάφη καθώς και τα σκάφη αναψυχής ιδιωτικής χρήσης που συμμετέχουν σε ναυταθλητικούς αγώνες απαλλάσσονται των καθοριζόμενων με την παρούσα απόφαση τελών προσόρμισης, πλεύρισης ή πρυμνοδέτησης κατά την διάρκεια των αγώνων αυτών.

Προβλέφθηκε τέλος ότι για τους λιμένες της κατηγορίας Α ισχύουν τα τιμολόγια των πινάκων που περιλαμβάνονται στην ως άνω Υπουργική Απόφαση, ως έχουν, ενώ για τους λιμένες της κατηγορίας Γ ισχύουν τα τιμολόγια των ίδιων πινάκων μειωμένα κατά 50%.

Β.5 Η Αριθμ. 330 απόφαση της Ρ.Α.Λ. «Κανονισμός διερεύνησης καταγγελιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων».

Σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 8 του ανωτέρω Κανονισμού, η Ρ.Α.Λ. σε οποιαδήποτε περίπτωση που καλείται να ασκήσει διαμεσολαβητικό ή κατόπιν καταγγελίας, αποφασιστικό ρόλο στην επίλυση διαφορών μεταξύ χρηστών και φορέων διαχείρισης των λιμένων, θεσπίζεται Διαδικασία Διευθέτησης των Διαφορών. Στο πλαίσιο αυτό της διαμεσολαβητικής της αρμοδιότητας μεταξύ άλλων καλεί τον καταγγέλλοντα και τον καταγγελλόμενο να υπαχθούν στην

διαδικασία και να δηλώσουν εγγράφως προς την Ρ.Α.Λ., εντός προθεσμίας δεκαπέντε (15) ημερών, ότι επιθυμούν να επιλυθούν οι διαφορές που μνημονεύονται στην υποβληθείσα καταγγελία από την Ρ.Α.Λ., διεξάγονται από τον εισηγητή διμερείς συσκέψεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη προς τυχόν διευθέτηση της υπόθεσης κατά τον τρόπο που εκείνος καθορίζει και, όταν διαπιστωθεί ότι έχει επιτευχθεί επαρκής και ουσιαστική πρόοδος προς διευθέτηση της διαφοράς, η Ρ.Α.Λ. καλεί τα ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν εγγράφως τις προτάσεις τους για την διευθέτηση της διαφοράς, εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από την κοινοποίηση της πρόσκλησης της, ενώ στην περίπτωση μη υποβολής προτάσεων, τεκμαίρεται ότι η διαδικασία διευθέτησης της διαφοράς τερματίζεται.

Αν ωστόσο υποβληθούν, ο αρμόδιος Εισηγητής υποχρεούται εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την τελευταία πρόταση διευθέτησης της διαφοράς να υποβάλλει γραπτή εισήγηση διευθέτησης του θέματος στον Πρόεδρο της Ρ.Α.Λ. με σκοπό την εισαγωγή του στη Ρ.Α.Λ. για λήψη απόφασης. Κατά την σχετική συνεδρίαση της Ρ.Α.Λ., τα μέρη καλούνται να παρασταθούν και να εκφράσουν και προφορικώς τις απόψεις τους ενώπιον των μελών της Ρ.Α.Λ. κοινοποιουμένης αυτής στα ενδιαφερόμενα μέρη τουλάχιστον δεκαπέντε(15) ημέρες πριν την σχετική συνεδρίαση. Επίσης Η Ρ.Α.Λ. μπορεί με αιτιολογημένη απόφαση της να τάξει προθεσμία συμμόρφωσης των ενδιαφερομένων μερών με την απόφασή της. Η απόφαση της Ρ.Α.Λ. που εκδίδεται κατά την διαδικασία του άρθρου 8 είναι δεσμευτική και εκτελεστή για τα μέρη, ενώ κατ' αυτής χωρεί προσφυγή ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Πειραιώς εντός δύο (2) μηνών από την κοινοποίηση της στα ενδιαφερόμενα μέρη ενώ η προθεσμία για την άσκηση της προσφυγής καθώς και η άσκηση της δεν αναστέλλει την εκτέλεση της απόφασης της Ρ.Α.Λ. αλλά αναστολή δύναται να χορηγηθεί από το ανωτέρω δικαστήριο κατά τις ισχύουσες διατάξεις.

Γ. Πραγματικά Περιστατικά

Μετά την αρχική αποστολή από την Ρ.Α.Λ. του με αρ. πρωτ ΕΞΕ Ρ.Α.Λ. 1119/24-07-2025 εγγράφου της προς την πληρεξουσία των αιτούντων δικηγορική εταιρεία {...}, με Θέμα «Παροχή στοιχείων και απόψεων» και σχετικό την υπ' αρ. πρωτ. ΕΙΣ Ρ.Α.Λ. 1027/10-07-2025 επιστολή με Θέμα «Αίτημα κατοίκων {...} προς Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών» και με αίτημα την τεκμηρίωση της αίτησης με αποδεικτικό υλικό για τους εν θέματι λιμένες, και την προσκόμιση τιμολογίων από το προγενέστερο καθεστώς, δεν υπήρξε ανταπόκριση και δεν απεστάλησαν στην Ρ.Α.Λ. έγγραφα και περαιτέρω στοιχεία ούτε απευθείας από του αιτούντες ούτε από την εκπροσωπούσα αυτή κατά τα ανωτέρω δικηγορική εταιρεία.

Εν συνεχεία, η Ρ.Α.Λ. επανήλθε αποστέλλοντας το με αρ. πρωτ ΕΞΕ Ρ.Α.Λ. 391/23-03-2026 έγγραφό της προς την ίδια πληρεξουσία των αιτούντων δικηγορική εταιρεία {...}, με Θέμα «Παροχή

στοιχείων και απόψεων- 2η επιστολή» και σχετικό την υπ' αρ. πρωτ. ΕΞΕ Ρ.Α.Λ. 1119/10-07-2025 με θέμα «Παροχή στοιχείων και απόψεων» σχετικά με το «Αίτημα κατοίκων {...} προς Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών» (Αρ. Πρωτ. ΕΙΣ Ρ.Α.Λ. 1027/10-07-2025)», αιτούμενη εκ νέου την τεκμηρίωση της αίτησης με αποδεικτικό υλικό για τους εν θέματι λιμένες, και την προσκόμιση τιμολογίων από το προγενέστερο καθεστώς εντός δέκα (10) ημερών, επί του οποίου η ανωτέρω εταιρεία δεν αποκρίθηκε ουδέ απέστειλε έγγραφα.

Η Ρ.Α.Λ. απευθύνθηκε και στον Οργανισμό Λιμένος {...} Α.Ε., αποστέλλοντας σε αυτόν το με αρ. πρωτ ΕΞΕ ΡΑΛ 1118/24-07-2025 έγγραφό της με θέμα «Παροχή στοιχείων και απόψεων» και σχετικό την υπ' αρ. πρωτ. ΕΙΣ Ρ.Α.Λ. 1027/10-07-2025 επιστολή με θέμα «Αίτημα κατοίκων {...} προς Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών» αιτούμενη την αποστολή απόψεων καθώς και οποιουδήποτε άλλου στοιχείου/εγγράφου κρίνουν απαραίτητο για την εν θέματι υπόθεση. Ο Ο.Λ.{...} Α.Ε. δεν απάντησε στο ως άνω έγγραφο της Ρ.Α.Λ.

Κατόπιν, η Ρ.Α.Λ. απέστειλε στον Οργανισμό Λιμένος {...} Α.Ε. το με αρ. πρωτ ΕΞΕ Ρ.Α.Λ. 390/23-03-2026 έγγραφό της με θέμα «Παροχή στοιχείων και απόψεων- 2η επιστολή» και σχετικό την υπ' αρ. πρωτ. ΕΞΕ Ρ.Α.Λ. 1118/10-07-2025 με θέμα «Παροχή στοιχείων και απόψεων» σχετικά με το «Αίτημα κατοίκων {...} προς Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών» (Αρ. Πρωτ. ΕΙΣ Ρ.Α.Λ. 1027/10-07-2025)», ζητώντας εκ νέου την αποστολή, εντός δέκα (10) ημερών, απόψεων καθώς και οποιουδήποτε άλλου στοιχείου/εγγράφου κρίνουν απαραίτητο για την εν θέματι υπόθεση. Ο Ο.Λ.{...} Α.Ε. δεν απάντησε ούτε και απέστειλε έγγραφα.

Δ. Υπαγωγή

Λαμβανομένων υπ' όψιν των πραγματικών περιστατικών, ως αυτά περιγράφονται στην με αρ. πρωτ. ΕΙΣ Ρ.Α.Λ. 1027/10-7-2025 προς την Ρ.Α.Λ. απευθυνόμενη προς τα Υπουργεία Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών Αίτηση εξήντα ενός εν συνόλω αιτούντων, λεκτέα σχετικά είναι τα κάτωθι:

i. Οι αιτούντες εκφράζοντας την έντονη διαμαρτυρία τους για την εφαρμογή της Κοινής Υπουργικής Απόφασης των Υπουργείων Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, {...}/20.12.2024, με την οποία εγκρίθηκε του Τιμολόγιο Τελών Λιμένα του Οργανισμού Λιμένα {...} (Ο.Λ.{...} Α.Ε), επικαλούνται:

1) Παραβίαση της αρχής της ανταποδοτικότητας, ως προβλέπεται στο άρθρο 78 του Συντάγματος, ισχυριζόμενοι ότι δεν παρέχεται ουσιαστική ή έστω επαρκής αντιπαροχή έναντι των επιβαλλόμενων στους χρήστες των Λιμένων των νήσων {...} και {...} λιμενικών τελών, διότι οι εν

λόγω λιμένες στερούνται βασικών λιμενικών υποδομών, δεν διαθέτουν οργανωμένες παροχές και δεν προσφέρουν ελλιμενισμό με ασφάλεια. Παρόλη την κατάσταση, ωστόσο, ισχυρίζονται οι αιτούντες ότι η τιμολόγηση είναι ενιαία για όλα τα λιμάνια αρμοδιότητας της **Ο.Λ.{...}**, χωρίς διαφοροποίηση ανάλογα με τις υποδομές και τις υπηρεσίες εκάστου λιμένος, πράγμα που αντιβαίνει στην αρχή της αναλογικής ανταποδοτικότητας. Η έλλειψη δε της ανταποδοτικότητας οδηγεί σε παρέκκλιση από το σκοπό του επιβαλλόμενου τέλους, διότι τα τέλη δεν χρησιμοποιούνται για τη συντήρηση ή βελτίωση των λιμανιών των {...}, ούτε και τεκμηριώνεται που διοχετεύονται, ενώ αυξάνονται χωρίς αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών, πράγμα που συνιστά μετατροπή του τέλους σε φορολογικό βάρος χωρίς ανταποδοτικό χαρακτήρα.

- 2) Παραβίαση της αρχής της ισότητας, ως προβλέπεται στο άρθρο 5 παρ. 1 και 5 του Συντάγματος, διότι η ανωτέρω ΚΥΑ έχει οριζόντια και ενιαία εφαρμογή σε ιδιωτικά και επαγγελματικά σκάφη, ανεξαρτήτως μήκους ωφέλειας, διάρκειας παραμονής, είδους χρήσης και χωρίς καμία πρόβλεψη για ειδικές κατηγορίες, πράγμα που οδηγεί σε ανίσχυρη και άνιση επιβάρυνση με έμμεση διάκριση σε βάρος συγκεκριμένων κοινωνικών ομάδων που εντείνεται από την παντελή απουσία πρόβλεψης για οικονομική ή γεωγραφική διαφοροποίηση.
- 3) Έλλειψη ειδικής και επαρκούς αιτιολογίας της ως άνω ΚΥΑ, ως προβλέπεται στο άρθρο 17 του ΚΔΔιαδ, καθώς απαιτείται τεκμηριωμένη αιτιολόγηση του ύψους του τέλους, ανάλυση του ανταποδοτικού χαρακτήρα και διάκριση μεταξύ περιοχών ή κατηγοριών όπου υπάρχουν διαφοροποιήσεις, δεν περιλαμβάνει τεχνική ή οικονομική μελέτη κόστους – ωφέλειας που να αιτιολογεί γιατί επιβάλλονται συγκεκριμένα ποσά τελών, γιατί επιλέγεται ενιαίο τιμολόγιο για όλους τους λιμένες αρμοδιότητας **ΟΛ {...}**, γιατί δεν διακρίνει κατηγορίες σκαφών ή χρηστών και δεν περιγράφει το σκοπό της επιβολής των τελών.
- 4) Παραβίαση της αρχής της αναλογικότητας, ως προβλέπεται στο άρθρο 25 παρ. 1 εδ. δ' του Συντάγματος, καθώς η ως άνω ΚΥΑ εγκρίνει ενιαίο τιμολόγιο τελών προσόρμισης, πρυμνοδέτησης και λοιπών χρεώσεων για το σύνολο των λιμένων αρμοδιότητάς της **Ο.Λ.{...}** Α.Ε., χωρίς καμία διαφοροποίηση ανά τύπο λιμένα, ανά παρεχόμενες υπηρεσίες, ανά κατηγορία σκάφους και ανά συχνότητα ή διάρκεια χρήσης. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα να προκαλείται υπέρμετρη επιβάρυνση μικρών λιμένων, όπως του {...}, του {...}, της {...} και πρωτίστως των {...} και έτσι δημιουργείται δυσανάλογη επιβάρυνση για τους χρήστες σκαφών των λιμένων αυτών, οι οποίοι ευρίσκονται σε περιοχές με μη τακτική ή ανύπαρκτη ακτοπλοϊκή σύνδεση και το καθεστώς της επιβολής λιμενικών τελών απομειώνει την προσβασιμότητά τους. Μάλιστα, αυτά κατά παραβίαση της αρχής της χρηστής διοίκησης και της άσκησης της αρμοδιότητάς της με επιμέλεια, σύνεση και μέτρο, χωρίς διαβούλευση με τους τοπικούς φορείς, αιφνιδιαστικά και καταχρηστικά με απότομη

μετάβαση από καθεστώς μηδενικής ή ελάχιστης επιβάρυνσης σε υψηλά τέλη, χωρίς μεταβατικό στάδιο ή πρόβλεψη κλιμακωτής εφαρμογής.

- 5) Η εφαρμογή της ως άνω ΚΥΑ οδήγησε σε άμεσες και έμμεσες επιβαρύνσεις, οι οποίες πλήττουν σοβαρά την τουριστική ταυτότητα των {...} και την τοπική οικονομία λόγω της αύξησης των τελών πρυμνοδότησης και προσόρμισης, τα οποία αποθαρρύνουν την προσέγγιση σκαφών και ενισχύουν τη μετατόπιση του ναυτικού τουρισμού σε γειτονικούς λιμένες, θέτοντας την βιωσιμότητα του τουριστικού προϊόντος σε κίνδυνο.
- 6) Κατάχρηση της κανονιστικής εξουσίας της Διοίκησης λόγω της υπέρβασης των ορίων που έχουν τεθεί από το νόμο καθώς με την ως άνω ΚΥΑ υπερέβη η **Ο.Λ.{...}** ΑΕ. και τα συναρμόδια Υπουργεία τον σκοπό της κανονιστικής τους αρμοδιότητας, αποσυνδέοντας την πράξη από την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος και συνδέοντας την αποκλειστικά με τη δημιουργία εσόδων.

Με αυτές τις αιτιάσεις και λόγους, οι αιτούντες ζητούν την ανάκληση άλλως την τροποποίηση της υπ' αριθμ. {...}/20.12.2024 Κοινής Υπουργικής Απόφασης των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, καθ' όσον αφορά την εφαρμογή του εγκεκριμένου Τιμολογίου Τελών Λιμένα της **Ο.Λ.{...}** Α.Ε. στους λιμένες {...}, την εξαίρεση τους από την ενιαία εφαρμογή του τιμολογίου ή και την πρόβλεψη ειδικού τοπικού πλαισίου τελών, την σύσταση μεικτής επιτροπής ή την άμεση έναρξη διαβούλευσης με εκπροσώπους των επαγγελματιών, σωματείων, τουριστικών φορέων και ΟΤΑ, προκειμένου να σχεδιαστεί ένα ειδικό, σταδιακό και αναλογικό σύστημα τελών που να ανταποκρίνεται στις πραγματικές συνθήκες και δυνατότητες των λιμένων των {...} και την αναστολή της εφαρμογής του τιμολογίου στα λιμάνια των {...} για εύλογο μεταβατικό διάστημα έως την ολοκλήρωση της διαβούλευσης και τη νομοτεχνική αναμόρφωση του πλαισίου.

ii. Όπως προκύπτει, από όσα ανωτέρω αναλύθηκαν, σύμφωνα με την από 4 Φεβρουαρίου 2003 Σύμβαση Παραχώρησης, η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 1 του ν. 4597/2019, το Ελληνικό Δημόσιο παραχώρησε στην **Ο.Λ.{...}** Α.Ε. το αποκλειστικό δικαίωμα της χρήσης και εκμετάλλευσης των γηπέδων, κτιρίων και εγκαταστάσεων, τις επεκτάσεις χώρων και έργων της Χερσαίας Ζώνης Λιμένα και τη Θαλάσσια Ζώνη Λιμένα κατά τα εκεί ειδικότερα προβλεπόμενα.

Όπως προκύπτει από το άρθρο μόνο της ΥΑ 311/2020 περί προσδιορισμού-επαναπροσδιορισμού της Ζώνης Λιμένα Οργανισμού Λιμένα {...} Α.Ε. μεταβλήθηκαν τα όριά της, συμπεριλαμβάνοντας αυτή τον χερσαίο και θαλάσσιο χώρο των περιοχών {...}, {...} και {...} {...} που εξομοιώθηκαν με ζώνες λιμένα με την υπ' αρ. 36/21.8.2001 πράξη της Λιμενικής Επιτροπής {...}, ενώ υπεισήλθε στην διαχείριση της **Ο.Λ.{...}** Α.Ε. και ο λιμένας της {...} {...}.

Στην **Ο.Λ.{...}** Α.Ε., ως φορέα διαχείρισης και εκμετάλλευσης μεταξύ άλλων και των Λιμένων {...}, {...} και {...} {...} και {...} ανήκει η αποκλειστική αρμοδιότητα λήψης αποφάσεων σχετικών με την

χρήση και εκμετάλλευση του λιμένα, και η **Ο.Λ.{...}** Α.Ε., ως φορέας διαχείρισης και εκμετάλλευσης αυτών, είναι αρμόδια για την επιβολή και είσπραξη των λιμενικών τελών όλων των σκαφών που ελλιμενίζονται στην περιοχή των λιμένων αυτών.

Περαιτέρω η ρυθμιστική αρμοδιότητα που έχει ανατεθεί στην **Ο.Λ.{...}** Α.Ε. από το ίδιο το Κράτος, διέπεται από την αρχή της νομιμότητας για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος κατά τις γενικές αρχές του διοικητικού δικαίου επί τω σκοπώ της προστασίας του διοικουμένου. Ειδικότερα, σύμφωνα προς την αρχή της προστασίας του διοικουμένου ως ειδικότερη έκφανση της αρχής της νομιμότητας, τα διοικητικά όργανα δεν επιτρέπεται να δρουν αυθαίρετα, αλλά εντός των ορίων του νόμου, με διαφάνεια και λογοδοσία εφαρμοζομένων και των επιταγών των άρθρων 4, 5 και 25 του Συντάγματος.

iii. Από την επισκόπηση της υπ' αρ. 311/2024 ΚΥΑ, με την οποία εγκρίθηκε το Τιμολόγιο Τελών Λιμένα του Οργανισμού Λιμένα **{...}** Α.Ε., προκύπτει ότι ο προσδιορισμός των λιμενικών τελών δεν εφαρμόζεται οριζόντια για όλα τα σκάφη, αλλά αντιθέτως αυτά διακρίνονται ανάλογα με την ιδιότητα, την χρήση και το μήκος εκάστου σκάφους, αλλά και την κατηγορία που κατατάσσεται ο κάθε λιμένας αναφορικά με την επιβολή τελών προσόρμισης, πρυμνοδέτησης και πλαγιοδέτησης μικρών σκαφών και πλοίων αναψυχής του ν. 4926/2022.

iv. Εκ των ανωτέρω προκύπτει η δυνατότητα των αιτούντων να ασκήσουν τα προβλεπόμενα δικαιώματα για τον έλεγχο της τήρησης των αρχών του Συντάγματος και της τήρησης της νομιμότητας αυτής από την Διοίκηση, εν προκειμένω από την **Ο.Λ.{...}** Α.Ε., ιδία καθώς επικαλούνται ότι όλως αιφνιδιαστικώς και χωρίς να υπάρχει ανταποδοτικότητα επιβαρύνθηκαν με τέλη, δυσανάλογα και αντιμετωπίζουν μία δυσχερή κατά την καθημερινότητά τους και κατά την επαγγελματική τους δραστηριοποίηση κατάσταση η οποία έχει κοινωνικές και οικονομικές συνέπειες.

Ωστόσο, καθώς η Ρ.Α.Λ. δεν έλαβε τα στοιχεία και τις απόψεις που ζήτησε, αφενός τεκμηρίωση και αποδεικτικό υλικό από τους αιτούντες δια της εκπροσωπούσας αυτούς δικηγορικής εταιρείας αφετέρου απόψεις και κάθε άλλο στοιχείο/έγγραφο από την **Ο.Λ.{...}** Α.Ε., δεν δύναται να καταλήξει σε ασφαλή συμπεράσματα, καθώς δεν της έχουν γίνει γνωστά κρίσιμα για την εν λόγω υπόθεση δεδομένα, αλλά και η πραγματική κατάσταση των λιμένων στις νήσους **{...}** και **{...}** και οι παροχές αυτών προς τους χρήστες. Για τον λόγο αυτό, η υπόθεση προτείνεται να τεθεί στο αρχείο.

Επιπροσθέτως, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 5 του άρθρου 114 του ν. 4389/2016, υπό τον τίτλο «Διερεύνηση καταγγελιών», προτείνεται η επιβολή προστίμου στην **Ο.Λ.{...}** Α.Ε., λόγω άρνησης παροχής των κατά περίπτωση πληροφοριών, ύψους πέντε χιλιάδων (5.000) ευρώ. Το προτεινόμενο ύψος του προστίμου κρίνεται εύλογο και αναλογικό, λαμβανομένου υπόψη ότι πρόκειται για το πρώτο σχετικό περιστατικό μη συμμόρφωσης της **Ο.Λ.{...}** Α.Ε.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων σε φανερή ψηφοφορία ομόφωνα

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

- **Θέτει την υπόθεση στο αρχείο**, καθώς δεν έλαβε τα στοιχεία και τις απόψεις που ζήτησε τόσο από τους αιτούντες δια της εκπροσωπούσας αυτούς δικηγορικής εταιρείας όσο και από την **Ο.Λ.{...}** Α.Ε., και δεν δύναται να καταλήξει σε ασφαλή συμπεράσματα, καθότι δεν της έχουν γίνει γνωστά κρίσιμα για την εν λόγω υπόθεση δεδομένα αλλά και η πραγματική κατάσταση των λιμένων στις νήσους {...} και {...} και οι παροχές αυτών προς τους χρήστες.
- Κατά την **παρ. 5 του άρθρου 114 του ν.4389/2016 με τίτλο «Διερεύνηση καταγγελιών»**, όπως επιβληθεί στην **Ο.Λ.{...}** Α.Ε. πρόστιμο για άρνηση παροχής των κατά περίπτωση πληροφοριών ύψους πέντε χιλιάδων (5.000) ευρώ. Το προτεινόμενο ύψος του προστίμου κρίνεται εύλογο και αναλογικό, λαμβανομένου υπόψη ότι πρόκειται για το πρώτο σχετικό περιστατικό μη συμμόρφωσης της **Ο.Λ.{...}** Α.Ε.
- Εξουσιοδοτείται ο Πρόεδρος της Αρχής να προβεί σε νομοτεχνικές βελτιώσεις της απόφασης που θα εκδοθεί.

Ο Πρόεδρος της

Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Απόστολος Γ. Παπαποστόλου