



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΤΡΟΙΖΗΝΙΑΣ – ΜΕΘΑΝΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΗΜΑΡΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση: Γαλατάς, Τ.Κ.: 18020
Τηλ: 22980-42211
E-mail: dhmostr@otenet.gr

**ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΚΗΜΔΗΣ
ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΥΓΕΙΑ**

ΑΠΟΦΑΣΗ ΔΗΜΑΡΧΟΥ

ΘΕΜΑ: «Παροχή υπηρεσιών ειδικού ελέγχου των πάσης φύσεως εκκρεμών εσόδων του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων ως προς την εμπρόθεσμη ή μη βεβαίωση και/ή είσπραξη αυτών και παροχή γνωμοδοτήσεων σχετικά με τη βεβαίωση, είσπραξη ή διαγραφή τους, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του Ν. 5027/2023».

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΤΡΟΙΖΗΝΙΑΣ – ΜΕΘΑΝΩΝ

Έχοντας λάβει υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 209 του Ν.3463/06 (Δ.Κ.Κ.).
2. Τις διατάξεις της παρ. 13 του άρθρου 20 του Ν.3731/2008.
3. Τις διατάξεις του Ν.4412/2016 και ιδιαιτέρως των άρθρων 116, 118 και 120.
4. Το Ν. 4782/2021.
5. Το Ν. 4972/2022.
6. Το Ν. 5104/2024.
7. Το υπ' αριθμό 6167/18.06.2024 σχ. έγγραφο της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. με ΑΔΑ: ΨΔΞ1ΟΞΤΒ-ΙΔΣ.
8. Την αναγκαιότητα του Δήμου να προβεί σε δαπάνες υπηρεσιών ειδικού ελέγχου των πάσης φύσεως εκκρεμών εσόδων του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων ως προς την εμπρόθεσμη ή μη βεβαίωση και/ή είσπραξη αυτών και παροχή γνωμοδοτήσεων σχετικά με τη βεβαίωση, είσπραξη ή διαγραφή τους, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του Ν. 5027/2023.
9. Το υπ' αριθμό 7853/18-11-2024 Πρωτογενές Αίτημα με ΑΔΑΜ: 24REQ015792710 2024-11-18, ως κάτωθι:

1. ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ – ΙΣΧΥΟΥΣΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Παροχή υπηρεσιών ειδικού ελέγχου των πάσης φύσεως εκκρεμών εσόδων του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων ως προς την εμπρόθεσμη ή μη βεβαίωση και/ή είσπραξη αυτών και παροχή γνωμοδοτήσεων σχετικά με τη βεβαίωση, είσπραξη ή διαγραφή τους, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του Ν. 5027/2023.

Λαμβάνοντας υπόψιν:

1. Τις διατάξεις του Ν.3463/2006 «Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων», όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν.
2. Τις διατάξεις του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης»
3. Τις διατάξεις του Ν. 4555/2018 «Κλεισθένης».
4. Τις διατάξεις του α.ν. 344/1968 «Είσπραξη εσόδων Ο.Τ.Α. και συναφείς διατάξεις»
5. Τις διατάξεις του Ν. 4304/2014 «Έλεγχος των οικονομικών πολιτ. κομμάτων, βουλευτών κλπ (θέματα ΟΤΑ, θέρμανση κλπ)»

6. Τις διατάξεις του Ν. 5027/2023 «Σύστημα Καινοτομίας στον δημόσιο τομέα/Πυθμίσεις Γ. Γρ. Ανθ. Δυν. Δημ. Τομέα/ ΟΤΑ/Ζώα συντροφιάς/Ενέργεια κλπ» και ειδικότερα τις διατάξεις του άρθρου 39 του ως άνω νόμου ως προς την προς τη βεβαίωση και είσπραξη εσόδων δήμων, τη μεταβατική διάταξη του άρθρου 72 του ίδιου νόμου και τις διατάξεις του άρθρου 73 αυτού ως προς την κατάργηση των άρθρων 2 και 6 του α.ν. 644/1968 και του άρθρου 32 του Ν. 4304/2014.
7. Τις διατάξεις του Ν. 5043/2023 και ειδικότερα τις διατάξεις του άρθρου 7 ως προς τη βεβαίωση και είσπραξη εσόδων.
8. Την υπ' αριθμ. 534/2023 Εγκύκλιο του ΥΠΕΣ με θέμα «Σύστημα Καινοτομίας στον δημόσιο τομέα/Πυθμίσεις Γ.Γρ.Ανθ.Δυν.Δημ.Τομέα/ ΟΤΑ/Ζώα συντροφιάς/Ενέργεια κλπ (835006)».
9. Τις διατάξεις του Ν. 4270/2014: Αρχές δημοσ/ικής διαχείρισης(Οδ.2011/85) ΔΗΜΟΣΙΟ ΛΟΓΙΣΤΙΚΟ κλπ (624773).
10. Το γεγονός ότι στον Δήμο Τροιζηνίας-Μεθάνων έχουν γίνει γνωστά ποσά, τα οποία δεν βεβαιώθηκαν εντός της προθεσμίας της παρ. 1, καθώς, επίσης, το γεγονός ότι πιθανολογείται να υπάρχουν ανείσπρακτα έσοδα.
11. Τις διατάξεις του Ν. 4412/2016 «ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΕΡΓΩΝ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ».
- 12.Τις διατάξεις του Ν. 3861/2010 (ΦΕΚ 112Α/13.7.2010) όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις».
13. Το από 18-11-2024, Αριθμ. Πρωτ.: 7850, έγγραφο της Προϊσταμένης Τμήματος Οικονομικής Υπηρεσίας του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων, Κα. Αδαμαντία Σιάγκρη, προς την Υπηρεσία Επιτρόπου Ελεγκτικού Συνεδρίου Νομού Αττικής και το Τμήμα Εσόδων, Διεύθυνσης Οικονομικών Τ.Α. της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Τ.Α. και Α.Π. της Γενικής Γραμματείας Εσωτερικών και Οργάνωσης του Υπουργείου, σύμφωνα με το οποίο «ο Δήμος προτίθεται να προβεί άμεσα σε έναρξη διαδικασίας ανάθεσης έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου από Ανεξάρτητο Εσωτερικό Ελεγκτή (Μητρώο Εσωτερικών Ελεγκτών Υπουργείου Οικονομικών) στις πάσης φύσεως οφειλές προς τον Δήμο μας (Έλεγχος στα Έσοδα).

Νομικό Πλαίσιο σχετικά με τη νομιμότητα της εν λόγω λειτουργικής δαπάνης

Η πραγματοποίηση της εν λόγω λειτουργικής δαπάνης, εξυπηρετεί την παροχή υπηρεσιών ειδικού ελέγχου των πάσης φύσεως εκκρεμών εσόδων του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων ως προς την εμπρόθεσμη ή μη βεβαίωση και/ή είσπραξη αυτών και παροχή γνωμοδοτήσεων σχετικά με τη βεβαίωση, είσπραξη ή διαγραφή τους, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του Ν. 5027/2023 και είναι νόμιμη κατά την έννοια της παρ. 2α του άρθρου 91 του Ν.4270/2014.

4. Εκθέσεις τακτικού ή έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου σε Ο.Τ.Α. ή νομικά πρόσωπα αυτών, από ορκωτούς ελεγκτές ή από υπηρεσίες εσωτερικού ελέγχου, που διενεργείται σύμφωνα με ειδικές διατάξεις νόμου ή Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας, διαβιβάζονται υποχρεωτικά στον Επόπτη Ο.Τ.Α., για την παρακολούθηση και υλοποίηση των σχετικών συστάσεων ή πορισμάτων (βλ. παρ.4 άρθρο 225 Ν.3852/10, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 116 του Ν.4555/18).

Νομολογία Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τη νομιμότητα της εν λόγω υπηρεσίας

Επειδή, η ανάθεση της υπηρεσίας σε εξωτερικό οικονομικό φορέα, αφορά στη παροχή υπηρεσιών ειδικού ελέγχου των πάσης φύσεως εκκρεμών εσόδων του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων ως προς την εμπρόθεσμη ή μη βεβαίωση και/ή είσπραξη αυτών και παροχή γνωμοδοτήσεων σχετικά με τη βεβαίωση, είσπραξη ή διαγραφή τους, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του Ν. 5027/2023 και έχει χαρακτήρα λειτουργικής δαπάνης (μία δαπάνη μπορεί να βαρύνει τον προϋπολογισμό ενός Δήμου μόνο όταν προβλέπεται από διάταξη νόμου ή παρόλο που δεν προβλέπεται από το νόμο είναι, κατά τα προεκτεθέντα, λειτουργική (βλ. 117, 75, 21, 10/2012 Πράξεις VII Τμ.

Ελ.Συν., 247/2015 πράξη του Κλιμακίου τούτου), καθώς αποσκοπεί στη βελτίωση της οικονομικής λειτουργίας του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων, πλαισιώνοντας, έτσι, τον επιδιωκόμενο από το Δήμο Τροιζηνίας-Μεθάνων σκοπό για αποτελεσματική λειτουργία των υπηρεσιών του και συμβάλλοντας στην μακροχρόνια επίτευξή του (πρβλ. 75/2012 πράξη VII Τμ. Ελ.Συν.).

Επειδή, κατ' εξαίρεση, η ανάθεση εργασίας έναντι αμοιβής σε τρίτο φυσικό ή νομικό πρόσωπο είναι επιτρεπτή, μόνον όταν αφορά ιδιαίτερα σοβαρές ή ειδικής φύσεως υποθέσεις, που το συμφέρον του νομικού προσώπου επιβάλλει να ανατεθούν σε τρίτους με εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία, προσόντα, τα οποία αποδεδειγμένα δεν διαθέτει, σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση, το προσωπικό που ήδη υπηρετεί (βλ. Ελ.Συν. VII Τμ. πραξ. 297, 55, 56/2006, IV Τμ. πραξ. 94/2003, 19, 70/2002, βλ. πράξεις VII Τμ. Ελ.Συν. 16/2012, 309, 176, 114, 85/2011, Κλ. Πρωλ. Ελ. VII Τμ. 55, 106/2012).

Επειδή, η αρχή της αναλογικότητας, αποτελεί γενική αρχή του ενωσιακού δικαίου, σύμφωνα με την οποία, κάθε επιλεγόμενο μέτρο πρέπει να είναι συγχρόνως αναγκαίο και πρόσφορο για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού (ΔΕΕ, Απόφαση της 22.10.2015, Υπόθεση C-425/14, Impresa Edilux Srl, σκέψη 29, ΔΕΕ, Απόφαση της 16.12.2008, Υπόθεση C213/07, Μηχανική Α.Ε, σκέψη 49, ΔΕΕ, Απόφαση της 23.12.2009, Υπόθεση C-376/08, Serrantoni και Consorzio stabile edili, σκέψη 33, ΔΕΕ).

Επειδή, η παροχή υπηρεσιών ειδικού ελέγχου των πάσης φύσεως εκκρεμών εσόδων του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων ως προς την εμπρόθεσμη ή μη βεβαίωση και/ή είσπραξη αυτών και παροχή γνωμοδοτήσεων σχετικά με τη βεβαίωση, είσπραξη ή διαγραφή τους, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του Ν. 5027/2023 απαιτεί εξειδικευμένη γνώση και εμπειρία, την οποία δεν διαθέτει το προσωπικό που ήδη υπηρετεί στον Δήμο Τροιζηνίας-Μεθάνων.

Επειδή, παροχή υπηρεσιών ειδικού ελέγχου των πάσης φύσεως εκκρεμών εσόδων του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων ως προς την εμπρόθεσμη ή μη βεβαίωση και/ή είσπραξη αυτών και παροχή γνωμοδοτήσεων σχετικά με τη βεβαίωση, είσπραξη ή διαγραφή τους, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του Ν. 5027/2023 αποτελεί μέτρο αναγκαίο, πρόσφορο και κατάλληλο για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού, ο οποίος είναι ο εντοπισμός οφειλών προς τον Δήμο μας (εσόδων), τα οποία είτε μπορούσαν να αναζητηθούν-βεβαιωθούν, σύμφωνα με τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 73, και ως εκ τούτου εξακολουθούν να αναζητούνται και να βεβαιώνονται για δύο (2) έτη από την έναρξη ισχύος του Ν. 5027/2023 είτε δε βεβαιώθηκαν εμπρόθεσμα ή δεν εισπράχθηκαν εμπρόθεσμα και ως εκ τούτου θα πρέπει να συνταχθεί, με ευθύνη του Προϊσταμένου Οικονομικής Υπηρεσίας, έκθεση για τους λόγους της μη βεβαίωσης και της μη είσπραξης, η οποία θα πρέπει να υποβληθεί στην αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Εσωτερικών και να αποσταλεί στο αρμόδιο κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο ενεργεί σύμφωνα με τον ν. 4820/2021 και κατ' επέκταση η ομαλή, εύρυθμη και σύννομη λειτουργία των Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων, η αποφυγή απώλειας εσόδων του Δήμου λόγω μη εμπρόθεσμης βεβαίωσης ή είσπραξης των εν λόγω εσόδων και η διαγραφή όσων εσόδων δε βεβαιώθηκαν ή δεν εισπράχθηκαν εμπρόθεσμα, με σκοπό την κατά το δυνατόν ευκρινέστερη εικόνα ως προς τα έσοδα του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων. Συνεπώς, υπό κρίση περίπτωση, τηρείται η αρχή της αναλογικότητας.

2. ΓΕΝΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ

Τεκμηρίωση αναγκαιότητας ανάθεσης της υπηρεσίας

Στο Δήμο Τροιζηνίας-Μεθάνων παρατηρήθηκε η ύπαρξη ανάγκης για παροχή υπηρεσιών ειδικού ελέγχου των πάσης φύσεως εκκρεμών εσόδων του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων ως προς την εμπρόθεσμη ή μη βεβαίωση και/ή είσπραξη αυτών και παροχή γνωμοδοτήσεων σχετικά με τη βεβαίωση, είσπραξη ή διαγραφή τους, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του Ν. 5027/2023.

Η ανάγκη αυτή προκύπτει διότι η Διοίκηση του Δήμου επιθυμεί να έχει α) την αποτελεσματικότερη δυνατή εποπτεία του συνόλου της οικονομικής διαχείρισης και του έγκαιρου εντοπισμού δημοσιονομικών κινδύνων και β) επακριβή γνώση τι παρέλαβε.

Επειδή, τα ευρήματα από τον Ανεξάρτητο Εσωτερικό Ελεγκτή (Μητρώο Εσωτερικών Ελεγκτών Υπουργείου Οικονομικών θα είναι οδηγός για μια σωστότερη πορεία για το Δήμο μας.

Επειδή, ο δημόσιος απολογισμός αποτελεί βασική αρχή της παρούσας Δημοτικής Αρχής.

Επειδή, δεδομένων των αλλαγών που επέφεραν οι διατάξεις του Ν. 5027/2023 ως προς τη βεβαίωση και είσπραξη εσόδων των ΟΤΑ και λαμβάνοντας υπόψιν το γεγονός ότι έχουν γίνει γνωστά στον Δήμο ποσά, τα οποία δεν βεβαιώθηκαν εντός της προθεσμίας της παρ. 1 του άρθρου 39 αυτού, καθώς, επίσης, το γεγονός ότι πιθανολογείται να υπάρχουν ανείσπρακτα έσοδα, η παρούσα Δημοτική Αρχή και οι Οικονομικές Υπηρεσίες του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων επιθυμούν και οφείλουν να αναθέσουν άμεσα σε εξειδικευμένο και έμπειρο τεχνικοοικονομικό σύμβουλο (από Ανεξάρτητο Εσωτερικό Ελεγκτή (Μητρώο Εσωτερικών Ελεγκτών Υπουργείου Οικονομικών) την παροχή υπηρεσιών ειδικού ελέγχου των πάσης φύσεως εκκρεμών εσόδων του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων ως προς την εμπρόθεσμη ή μη βεβαίωση και/ή είσπραξη αυτών και παροχή γνωμοδοτήσεων σχετικά με τη βεβαίωση, είσπραξη ή διαγραφή τους, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του Ν. 5027/2023.

Επειδή, πρόκειται για εργασίες ειδικής φύσεως, για την εκτέλεση των οποίων απαιτείται εξειδικευμένη γνώση και εμπειρία.

Επειδή, η αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης επιβάλλει την προσφυγή στις υπηρεσίες τρίτων με εξειδικευμένες γνώσεις (βλ. ΕΛΣυν Ζ' κλ. 190,49/2021, κ.α.).

Επειδή, η εν λόγω υπηρεσία, εξυπηρετεί τις λειτουργικές ανάγκες του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων και συμβάλλει στην αποτελεσματικότερη εκπλήρωση των σκοπών του.

Επιπλέον στο Δήμο Τροιζηνίας-Μεθάνων παρατηρήθηκαν τα εξής σημαντικά γεγονότα:

1. Υπάρχει άμεση ανάγκη για αποτελεσματικότερη εποπτεία του συνόλου της οικονομικής διαχείρισης και του έγκαιρου εντοπισμού δημοσιονομικών κινδύνων με την παροχή υπηρεσιών ειδικού ελέγχου των πάσης φύσεως εκκρεμών εσόδων του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων ως προς την εμπρόθεσμη ή μη βεβαίωση και/ή είσπραξη αυτών και παροχή γνωμοδοτήσεων σχετικά με τη βεβαίωση, είσπραξη ή διαγραφή τους, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του Ν. 5027/2023.

2. Η παρούσα Διοίκηση του Δήμου και οι οικονομικές υπηρεσίες αυτού επιθυμούν να έχουν ευκρινή εικόνα ως προς τα πάσης φύσεως εκκρεμώ έσοδα του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων και τα ευρήματα και οι γνωμοδοτήσεις από τον εξειδικευμένο και έμπειρο τεχνικοοικονομικό σύμβουλο να είναι οδηγός σχετικά με τη βεβαίωση, είσπραξη ή διαγραφή αυτών από τις Οικονομικές Υπηρεσίες του Δήμου.

Με βάση τα ανωτέρω υπάρχει ανάγκη για πλήρη ειδικό έλεγχο από Ανεξάρτητο Εσωτερικό Ελεγκτή (Μητρώο Εσωτερικών Ελεγκτών Υπουργείου Οικονομικών) επί των πάσης φύσεως εκκρεμών εσόδων του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων ως προς την εμπρόθεσμη ή μη βεβαίωση και/ή είσπραξη αυτών και παροχή γνωμοδοτήσεων σχετικά με τη βεβαίωση, είσπραξη ή διαγραφή τους, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του Ν. 5027/2023.

Επειδή, ο Δήμαρχος φέρει ευθύνη ως συνευθυνόμενος για τυχόν ύπαρξη διαχειριστικού ελλείμματος ή σε περιπτώσεις που διαπιστώνεται η κατ' επανάληψη παραβίαση ή καταστρατήγηση των προβλεπόμενων διαχειριστικών διαδικασιών του νομικού πλαισίου ή σιωπηρή συναίνεσή του, που εντάσσεται αιτιωδώς ως άτυπη έγκριση στην αλυσίδα των νομικών ενεργειών παραγωγής πράξεων με δημοσιονομικές συνέπειες (Βλ. Απόφαση 2014/2020, Ολομέλειας Ελεγκτικού Συνεδρίου).

Σύμφωνα με τις διατάξεις συνάγεται (ΕΛΣ Ολ. 859, 867/1990, 2161/2006, 3283/2013, 1038, 1808/2014, 5234/2015, 1028/2017 κ.ά.) ότι, **αλληλέγγυα με τον υπόλογο, δημοσιολογιστική ευθύνη υπέχει και κάθε συνευθυνόμενο στην πρόκληση του διαχειριστικού ελλείμματος πρόσωπο, όταν αυτό, χωρίς να είναι υπόλογος το ίδιο,**

συνέβαλε αποφασιστικά και επενήργησε άμεσα στη δημιουργία του διαχειριστικού ελλείμματος. Η κατά τα ανωτέρω αποφασιστική συμβολή και άμεση επενέργεια στην πρόκληση του ελλείμματος, μπορεί, για την ταυτότητα του νομικού λόγου, να προκύπτουν και από την κατάδλη εκ μέρους του ανωτέρω προσώπου ανοχή παράνομων ενεργειών, εφόσον αυτό είχε τη νομική υποχρέωση αποτροπής τους. Στην περίπτωση αυτή η ανοχή του, εξομοιούμενη εν τοις πράγμασι με σιωπηρά συναίνεση, εντάσσεται αιτιωδώς ως άτυπη έγκριση στην αλυσίδα των νομικών ενεργειών παραγωγής πράξεων με δημοσιονομικές συνέπειες.

Από τα ανωτέρω συνάγεται περαιτέρω ότι συνυπεύθυνος στην πρόκληση διαχειριστικού ελλείμματος, καταλογιζόμενος μαζί με τον βασικό υπεύθυνο δημόσιο υπόλογο, πρέπει να θεωρείται και ο υπηρεσιακός παράγων που, παρά τις επανειλημμένες οχλήσεις ελεγκτικών φορέων ή υπαλλήλων της υπηρεσίας του, δεν έλαβε τα κατάλληλα μέτρα αποτροπής διαχειριστικών παρατυπιών συναφών με την πρόκληση του ελλείμματος, αν και όφειλε, ως εκ της υπηρεσιακής του ιδιότητας, να προστατεύει τη δημόσια περιουσία.

Ο ισχύων κατά τον κρίσιμο χρόνο Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων (π.δ. 410/1995, φ. 231 Α') ορίζει στο άρθρο 114, όπως ίσχυε κατά τον κρίσιμο χρόνο: «1. Ο Δήμαρχος: α) (...) γ) είναι Προϊστάμενος των υπηρεσιών του δήμου και τις διευθύνει, δ) είναι Προϊστάμενος όλου του προσωπικού του δήμου, αποφασίζει, για το διορισμό αυτού και τις πράξεις που προβλέπουν οι σχετικές διατάξεις για το διορισμό, τις κάθε είδους υπηρεσιακές μεταβολές και την άσκηση του πειθαρχικού ελέγχου, ε) (...)», στο δε άρθρο 115 ο ίδιος Κώδικας ορίζει: «α. Στους δήμους το δήμαρχο επικουρούν αντιδήμαρχοι (...) γ. Ο δήμαρχος, με απόφασή του που δημοσιεύει σε μία τουλάχιστον ημερήσια εφημερίδα, και αν δεν υπάρχει ημερήσια σε εβδομαδιαία της πρωτεύουσας του νομού, μπορεί να μεταβιβάζει συγκεκριμένες αρμοδιότητές του σε αντιδήμαρχους. Αν ο αντιδήμαρχος απουσιάζει ή κωλύεται, τις αρμοδιότητές του ασκεί ο δήμαρχος.

Με τις ανωτέρω διατάξεις ο Δήμαρχος ορίζεται ως προϊστάμενος των υπηρεσιών και υπαλλήλων του Δήμου, αναλαμβάνοντας την εξ αυτού επαγόμενη δημοσίου δικαίου υποχρέωση να διασφαλίζει τη σύννομη λειτουργία των διοικητικών και οικονομικών υπηρεσιών του, και, συναφώς, την κατά τον νόμο και τον προϋπολογισμό διάθεση των οικείων πιστώσεων και την τήρηση της νόμιμης διαχειριστικής διαδικασίας κατά την εκτέλεση των δαπανών. Εκ της υποχρεώσεως του αυτής οφείλει να μεριμνά για τη συμμόρφωση των υπηρεσιών και υπαλλήλων του Δήμου προς τις απορρέουσες από τη νομοθεσία υποχρεώσεις τους, ιδίως δε στις περιπτώσεις που διαπιστώνεται η κατ' επανάληψη παραβίαση ή καταστρατήγηση των προβλεπόμενων διαχειριστικών διαδικασιών.

Εξάλλου, ως άμεσος προϊστάμενος των υπηρεσιών του Δήμου, ο Δήμαρχος μπορεί να μεταβιβάζει συγκεκριμένες κάθε φορά διοικητικής φύσεως αρμοδιότητές του στους Αντιδήμαρχους που τον επικουρούν, συναφώς δε και να ανακαλεί τη μεταβίβαση της αρμοδιότητάς αυτής και να παρεμβαίνει σε κάθε περίπτωση που ενημερώνεται αρμοδίως για τη μη νόμιμη ή ατελή άσκηση της μεταβιβασθείσας αρμοδιότητάς του.

Η παράλειψη άσκησης των επιβαλλόμενων από τις διατάξεις αυτές εποπτικών καθηκόντων του Δημάρχου και η κατάδλη ανοχή παρεκκλινουσών δημοσιολογιστικών ενεργειών και πρακτικών, για τις οποίες έχει επανειλημμένως και αρμοδίως ενημερωθεί και οι οποίες επιφέρουν ζημιογόνα για τον φορέα αποτελέσματα, συνεπάγεται τη δημοσίου δικαίου ενοχή του προς αποκατάσταση της δημοσιολογιστικής ζημίας που επιφέρουν, καθιδρύνοντας δημοσιολογιστική ευθύνη του. Τούτο διότι από την παράλειψη, υπό τις ανωτέρω συνθήκες, παρέμβασής του για την αποτροπή συγκεκριμένων έκνομων ενεργειών ευλόγως συνάγεται σιωπηρή συναίνεσή του στη διεξαγωγή της έκνομης διαχειριστικής διαδικασίας.

Για την απόδοση, εξ άλλου, στον Δήμαρχο της ιδιότητας του συνευθυνόμενου και των συνεπαγομένων ευθυνών, δεν απαιτείται η δράση του να εντάσσεται κατά νόμον σε ειδική διαδικασία παραγωγής πράξεων με δημοσιονομικές συνέπειες, αλλά αρκεί η διαπίστωση, διά της επαναλαμβανόμενης παράλειψής του να παρέμβει, της κατά τα ανωτέρω σιωπηρής συναίνεσής του, η οποία, δοθείσης της αρμοδιότητάς του να προϊσταται των υπηρεσιών και υπαλλήλων του Δήμου και να διασφαλίζει τη σύννομη διάθεση των πόρων του, εξομοιούται με άτυπη έγκρισή τους

και, ως εκ τούτου, σύμπραξη του στη διεξαγωγή της διαχειριστικής διαδικασίας (ΕΛΣ Ολ. 859/1990, 1435/1995, 1039/1995, 750/1991, 867/1990, 976/2000, 1449/2006, 2444/2007, 1456/2008, 1034/2011, 1240, 1241/2014).

Η κατά τα ανωτέρω στοιχειοθετούμενη, έστω και ατύπως, έγκριση των έκνομων διαχειριστικών ενεργειών και η σύμπραξη στη διεξαγόμενη διαχειριστική διαδικασία συνιστά, ως εκ της θετικής επίδρασής της σε αυτήν αλλά και της αναγκαιότητάς της για την ολοκλήρωση της διαδικασίας, πρόσφορη αιτία για τη δημιουργία του ελλείμματος. Τούτο δε ανεξάρτητα από το αν μεταξύ της ανοχής αυτής και της δημιουργίας του ελλείμματος παρεμβάλλονται πράξεις ή παραλείψεις άλλων προσώπων που εμφανίζονται ως εγγύτερες αιτίες δημιουργίας του ελλείμματος, όταν, ως εν προκειμένω, οι χρονικά μεταγενέστερες πράξεις δεν είναι αυτοτελείς, αλλά συνιστούν αναμενόμενο και προβλέψιμο αποτέλεσμα των προηγηθεισών παραλείψεων, με αποτέλεσμα να στοιχειοθετούν αλυσίδα αιτιώδους διαδρομής, επιφέροντας από κοινού το ζημιογόνο αποτέλεσμα.

Εν προκειμένω:

Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 2 του α.ν. 344/1968 ως προς την αποσβεστική προθεσμία βεβαιώσεως εσόδων «1. Η βεβαίωση των φόρων, τελών, δικαιωμάτων, εισφορών και αντιτίμου προσωπικής εργασίας ενεργείται υπό των δήμων και κοινοτήτων εντός αποσβεστικής προθεσμίας πέντε ετών από της λήξεως του οικονομικού έτους, εις ο ανάγονται. Κατεξαίρεση είναι δυνατή η βεβαίωση μετά την πάροδο της παραπάνω προθεσμίας αν: α) είναι άγνωστος ο υπόχρεος, β) έχει ακυρωθεί μετά την πάροδο της πενταετίας η φορολογική εγγραφή για το λόγο ότι ο υπόχρεος δεν έλαβε γνώση της εγγραφής, γ) η βεβαίωση έγινε σε πρόσωπο που δεν είναι μερική ή ολική φορολογική υποχρέωση και δ) η βεβαίωση έγινε για οικονομικό έτος διάφορο από αυτό που αφορά η φορολογική υποχρέωση...».

Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 6 του α.ν. 344/1968 ως προς την παραγραφή αξιώσεων των δήμων και κοινοτήτων «Ο χρόνος της παραγραφής των αξιώσεων των δήμων και κοινοτήτων είναι είκοσι ετών, αρχόμενος από της λήξεως του οικονομικού έτους εντός του οποίου εβεβαιώθησαν αύται οριστικώς. Κατ' εξαίρεσιν αι προερχόμεναι εκ φόρων εν γένει, τελών, δικαιωμάτων, εισφορών και αντιτίμου προσωπικής εργασίας παραγράφονται μετά πενταετίαν ως ανωτέρω».

Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 32 του Ν. 4304/2014 «Χρηματικές αξιώσεις των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης που αφορούν σε απόδοση φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών και προκύπτουν εξαιτίας μη υποβολής από τους υπόχρεους των αναγκαίων στοιχείων για τη βεβαίωση τους ή υποβολής ανακριβών ή ελλιπών στοιχείων ή λανθασμένα βεβαιωμένων οφειλών, βεβαιώνονται σε βάρος των υπόχρεων εντός εικοσαετίας από τη λήξη του οικονομικού έτους που δημιουργήθηκε η σχετική υποχρέωση προς καταβολή τους, [χωρίς την επιβολή προσαυξήσεων]. «Τυχόν πρόστιμα που επιβάλλονται για τις ανωτέρω περιπτώσεις, υπολογίζονται επί των οφειλών που ανάγονται στα πέντε (5) προηγούμενα της βεβαίωσης έτη». Η διάταξη του προηγούμενου εδαφίου ισχύει από 23.10.2014.»

Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 73 του Ν. 5027/2023 τα ως άνω άρθρα καταργήθηκαν. Ειδικότερα, στο ως άνω άρθρο ορίζεται ότι «Από την έναρξη ισχύος του παρόντος, καταργούνται: 1. Τα άρθρα 2 και 6 του α.ν. 344/1968 (Α' 71), περί αποσβεστικής προθεσμίας βεβαιώσεως εσόδων και παραγραφής αξιώσεων των δήμων και κοινοτήτων. 2. Το άρθρο 32 του ν. 4304/2014 (Α' 234), περί βεβαιώσεως αξιώσεων των Ο.Τ.Α. που αφορούν σε απόδοση φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών και προκύπτουν εξαιτίας μη υποβολής από τους υπόχρεους των αναγκαίων στοιχείων για τη βεβαίωσή τους ή υποβολής ανακριβών ή ελλιπών στοιχείων ή λανθασμένα βεβαιωμένων οφειλών και κάθε διάταξη που αφορά τέλη ή πρόστιμα που εισπράττονται υπέρ των δήμων, στην οποία ορίζονται άλλες προθεσμίες βεβαίωσης και είσπραξης σε σχέση με τα οριζόμενα στο παρόν, πλην εκείνων που ορίζουν μικρότερες.»

Επειδή, με το άρθρο 39 του Ν. 5027/2023 ως προς τη βεβαίωση και είσπραξη εσόδων δήμων προστίθεται στον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων το άρθρο 166Α. Ειδικότερα, με το ως άνω άρθρο μετά από το άρθρο 166 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114) προστίθεται άρθρο 166Α ως προς τη βεβαίωση και είσπραξη εσόδων. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 166Α του Ν. 3463/2006, όπως αυτό προστέθηκε με το άρθρο 39 του Ν. 5027/2023 «1. Οι δήμοι βεβαιώνουν ταμειακά τα κάθε είδους οφειλόμενα ποσά, από οποιαδήποτε πηγή, που καθίστανται εισπρακτέα έσοδα, εντός αποσβεστικής προθεσμίας πέντε (5) ετών, που αρχίζει το επόμενο έτος από τη γένεση της οφειλής, εκτός αν με ειδικές διατάξεις ορίζονται μικρότερες προθεσμίες. Για τον ακριβή καθορισμό των υπόχρεων και του οφειλόμενου ποσού, οι δήμοι, πέραν της χρήσης των μητρώων τους, δύνανται να ζητούν το ονοματεπώνυμο του φυσικού προσώπου ή την επωνυμία του νομικού προσώπου ή της νομικής οντότητας, την ηλεκτρονική διεύθυνση επικοινωνίας, τον αριθμό φορολογικού μητρώου και τη διεύθυνση κατοικίας ή έδρας, από κάθε αρχή της Γενικής Κυβέρνησης κατά την έννοια της περ. β' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143), η οποία υποχρεούται να προσκομίσει τα αιτούμενα στοιχεία εντός ενός (1) μηνός, με κάθε πρόσφορο τρόπο. Η μη εμπρόθεσμη ανταπόκριση στο αίτημα του δήμου, σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο, συνιστά λόγο πειθαρχικού ελέγχου των αρμόδιων οργάνων της Γενικής Κυβέρνησης.

2. Αν οι υπόχρεοι δεν έχουν υποβάλει δήλωση αναγκαίων στοιχείων ή υπέβαλαν δήλωση με ανακριβή ή ελλιπή στοιχεία, βεβαιώνονται σε βάρος τους οι οφειλές από τη γένεση της υποχρέωσής τους και τα πρόστιμα που τους αναλογούν κατά περίπτωση επί των οφειλών των πέντε (5) τελευταίων ετών.

3. Οι δήμοι εξασφαλίζουν την είσπραξη των βεβαιωθέντων εσόδων εντός αποσβεστικής προθεσμίας πέντε (5) ετών, που αρχίζει από τη λήξη του έτους της ταμειακής τους βεβαίωσης. Η προθεσμία του πρώτου εδαφίου παρατείνεται για ίσο χρονικό διάστημα με την κοινοποίηση πράξης βεβαίωσης ή ατομικής ειδοποίησης εν ευρεία ή εν στενή έννοια, προς τον υπόχρεο, ή σε εφαρμογή της παρ. 1 του άρθρου 138 του ν. 4270/2014 (Α' 143), περί του καθορισμού των περιπτώσεων διακοπής της παραγραφής των χρηματικών απαιτήσεων του Δημοσίου.

4. Για τα οφειλόμενα ποσά που έγιναν με οποιονδήποτε νόμιμο τρόπο γνωστά στον δήμο αλλά δεν βεβαιώθηκαν εντός της προθεσμίας της παρ. 1, καθώς και για τα ανείσπρακτα έσοδα μετά το πέρας της προθεσμίας της παρ. 3, συντάσσεται, με ευθύνη του Προϊσταμένου Οικονομικής Υπηρεσίας, έκθεση για τους λόγους της μη βεβαίωσης και της μη είσπραξης. Η έκθεση υποβάλλεται, εντός του πρώτου μήνα κάθε έτους, στην αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Εσωτερικών και αποστέλλεται στο αρμόδιο κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο ενεργεί σύμφωνα με τον ν. 4820/2021 (Α' 130)».

Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 7 του Ν. 5043/2023 ως προς τη βεβαίωση και είσπραξη οφειλών υπόχρεων προς δήμους σε περίπτωση μη υποβολής δήλωσης αναγκαίων στοιχείων ή υποβολής δήλωσης με ανακριβή ή ελλιπή στοιχεία - Τροποποίηση παρ. 2 άρθρου 166Α ν. 3463/2006 τροποποιήθηκε η παρ. 2 του άρθρου 166Α του ν. 3463/2006 (Α' 114) με την προσθήκη των λέξεων «αλλά όχι πέραν της δεκαετίας» και η παρ. 2 διαμορφώθηκε ως εξής «2. Αν οι υπόχρεοι δεν έχουν υποβάλει δήλωση αναγκαίων στοιχείων ή υπέβαλαν δήλωση με ανακριβή ή ελλιπή στοιχεία βεβαιώνονται σε βάρος τους οι οφειλές από τη γένεση της υποχρέωσής τους αλλά όχι πέραν της δεκαετίας και τα πρόστιμα που τους αναλογούν κατά περίπτωση επί των οφειλών των πέντε (5) τελευταίων ετών». Επειδή, σύμφωνα με 96 του Ν. 5027/2023 οι διατάξεις του εν λόγω νόμου τέθηκαν σε ισχύ από τη δημοσίευση του εν λόγω νομοθετήματος στο ΦΕΚ, ήτοι από τις 02-03-2023.

Επειδή, σύμφωνα με τη μεταβατική διάταξη του άρθρου 72 του Ν. 5027/2023 «Οφειλές προς τους δήμους, από οποιαδήποτε αιτία, που γεννήθηκαν μέχρι και τις 31.12.2018, αν σύμφωνα με τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 73, μπορούσαν να αναζητηθούν-βεβαιωθούν, εξακολουθούν να αναζητούνται και να βεβαιώνονται για δύο (2) έτη από την έναρξη ισχύος του παρόντος. Με την κοινοποίηση πράξης βεβαίωσης ή ατομικής ειδοποίησης, εν ευρεία ή εν στενή έννοια, προς τον υπόχρεο, ή σε εφαρμογή της παρ. 1 του άρθρου 138 του ν. 4270/2014 (Α' 143), παρατείνεται

η αποσβεστική προθεσμία εντός της οποίας οι δήμοι εξασφαλίζουν την είσπραξη των βεβαιωθέντων εσόδων κατά πέντε (5) έτη».

Επειδή, σε συμμόρφωση με την ως άνω νομοθεσία, οι Οικονομικές Υπηρεσίες του Δήμου μας οφείλουν να προβούν σε έλεγχο όλων των οφειλών προς τους δήμους, από οποιαδήποτε αιτία, που γεννήθηκαν μέχρι και τις 31.12.2018, προκειμένου να ελέγξουν αν αυτές οι οφειλές μπορούσαν να αναζητηθούν-βεβαιωθούν, σύμφωνα με τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 73, προκειμένου α) σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι οι οφειλές αυτές (που γεννήθηκαν μέχρι και τις 31.12.2018) μπορούσαν να αναζητηθούν-βεβαιωθούν, σύμφωνα με τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 73, να αναζητηθούν και να βεβαιωθούν έως και τις 01-03-2025 (για δύο (2) έτη από την έναρξη ισχύος του Ν. 5027/2023) ή β) σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι οι οφειλές αυτές (που γεννήθηκαν μέχρι και τις 31.12.2018) δε μπορούσαν να αναζητηθούν-βεβαιωθούν, σύμφωνα με τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 73, να διαπιστωθούν οι λόγοι της μη βεβαίωσης ή της μη είσπραξης και να αναφερθούν στην παρούσα Έκθεση.

Επειδή, κατά τον πρόχειρο έλεγχο που διενεργήθηκε στον Δήμο μας κατά το προηγούμενο διάστημα πιθανολογείται η ύπαρξη ποσών, τα οποία δεν βεβαιώθηκαν εμπρόθεσμα, ενώ πιθανολογείται και η ύπαρξη ανείσπρακτων εσόδων. Ωστόσο, κατά το χρονικό διάστημα από 02-03-2023, οπότε και τέθηκε σε ισχύ ο Ν. 5027/2023, έως και σήμερα δεν κατέστη δυνατό οι Οικονομικές Υπηρεσίες του Δήμου να διενεργήσουν ενδελεχή έλεγχο στις πάσης φύσεως οφειλές προς τον Δήμο μας (Έλεγχος στα Έσοδα). Τούτο διότι, πρόκειται για εργασίες ειδικής φύσεως, για την εκτέλεση των οποίων απαιτείται εξειδικευμένη γνώση και εμπειρία, ενώ στον Δήμο μας υπάρχει υποστελέχωση από άποψη ανθρώπινου δυναμικού και ιδιαίτερα στην οικονομική υπηρεσία.

Επειδή, υπάρχει αδήριτη ανάγκη διαφάνειας, καθώς και ανάγκη και για αποτελεσματικότερη εποπτεία του συνόλου της οικονομικής διαχείρισης των οφειλών προς τον Δήμο μας (εσόδων) και του έγκαιρου εντοπισμού οφειλών – εσόδων, τα οποία είτε μπορούσαν να αναζητηθούν-βεβαιωθούν, σύμφωνα με τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 73, και ως εκ τούτου εξακολουθούν να αναζητούνται και να βεβαιώνονται για δύο (2) έτη από την έναρξη ισχύος του Ν. 5027/2023 είτε δε βεβαιώθηκαν εμπρόθεσμα ή δεν εισπράχθηκαν εμπρόθεσμα και ως εκ τούτου θα πρέπει να συνταχθεί, με ευθύνη του Προϊσταμένου Οικονομικής Υπηρεσίας, έκθεση για τους λόγους της μη βεβαίωσης και της μη είσπραξης, η οποία θα πρέπει να υποβληθεί στην αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Εσωτερικών και να αποσταλεί στο αρμόδιο κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο ενεργεί σύμφωνα με τον ν. 4820/2021.

Επειδή, κατ' εξαίρεση, είναι επιτρεπτή η ανάθεση υπηρεσίας έναντι αμοιβής σε ιδιώτη, φυσικό ή νομικό πρόσωπο, όταν είτε αφορά σε ιδιαίτερα σοβαρές ή ειδικής φύσης υποθέσεις για την αντιμετώπιση των οποίων απαιτούνται εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία, προσόντα τα οποία αποδεδειγμένα δεν διαθέτει το προσωπικό που ήδη υπηρετεί (ΕΣ Κλιμ. VII Τμ. 27/2013, VII Τμ. Πρ. 16/2012, 85, 114, 176, 309/2011).

Επειδή, η αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης επιβάλλει την προσφυγή στις υπηρεσίες τρίτων με εξειδικευμένες γνώσεις (βλ. ΕΛΣυν Ζ' κλ. 190,49/2021, κ.α.).

Επειδή, κατόπιν όλων των ανωτέρω, κρίνεται απολύτως απαραίτητος ο ορισμός Ανεξάρτητου Εσωτερικού Ελεγκτή (Μητρώο Εσωτερικών Ελεγκτών Υπουργείου Οικονομικών), ο οποίος θα προβεί σε πλήρη και ολοκληρωμένο ειδικό έλεγχο όλων των οφειλών προς τον Δήμους μας (εσόδων), προκειμένου να διαπιστωθεί αν ο Δήμος δύναται να τα αναζητήσει – βεβαιώσει, σύμφωνα με τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 73, για δύο (2) έτη από την έναρξη ισχύος του Ν. 5027/2023 ή αν λόγω μη εμπρόθεσμης βεβαίωσης ή είσπραξης θα πρέπει να διαγραφούν και να συνταχθεί, με ευθύνη του Προϊσταμένου Οικονομικής Υπηρεσίας, έκθεση για τους λόγους της μη βεβαίωσης και της μη είσπραξης, η οποία θα πρέπει να υποβληθεί στην αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Εσωτερικών και να αποσταλεί στο αρμόδιο κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο ενεργεί σύμφωνα με τον ν. 4820/2021.

Επειδή, ο έλεγχος στα έσοδα του Δήμου μας από Ανεξάρτητο Εσωτερικό Ελεγκτή (Μητρώο Εσωτερικών Ελεγκτών Υπουργείου Οικονομικών) με εξειδικευμένη γνώση και εμπειρία, αποτελεί μέτρο κατάλληλο, πρόσφορο και αναγκαίο για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού, ο οποίος είναι ο εντοπισμός οφειλών προς τον Δήμο μας

(εσόδων), τα οποία είτε μπορούσαν να αναζητηθούν-βεβαιωθούν, σύμφωνα με τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 73, και ως εκ τούτου εξακολουθούν να αναζητούνται και να βεβαιώνονται για δύο (2) έτη από την έναρξη ισχύος του Ν. 5027/2023 είτε δε βεβαιώθηκαν εμπρόθεσμα ή δεν εισπράχθηκαν εμπρόθεσμα και ως εκ τούτου θα πρέπει να συνταχθεί, με ευθύνη του Προϊσταμένου Οικονομικής Υπηρεσίας, έκθεση για τους λόγους της μη βεβαίωσης και της μη είσπραξης, η οποία θα πρέπει να υποβληθεί στην αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Εσωτερικών και να αποσταλεί στο αρμόδιο κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο ενεργεί σύμφωνα με τον ν. 4820/2021.

Επειδή, τα ευρήματα από τον Ανεξάρτητο Εσωτερικό Ελεγκτή (Μητρώο Εσωτερικών Ελεγκτών Υπουργείου Οικονομικών) θα είναι οδηγός για τις ενέργειες στις οποίες πρέπει να προβεί ο Δήμος Τροιζηνίας-Μεθάνων (εξέταση όλων των εσόδων, προκειμένου είτε να προβεί στην διαγραφή τους είτε στην αναζήτηση και βεβαίωσή τους μέχρι και δύο χρόνια από την έναρξη ισχύος του Ν. 5027/2023) και για μια σωστότερη πορεία για το Δήμο μας.

Τούτο διότι, τόσο η Δημοτική Αρχή όσο και οι Οικονομικές Υπηρεσίες του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων πρέπει να έχουν την αποτελεσματικότερη δυνατή εμποπτεία του συνόλου της οικονομικής διαχείρισης σχετικά με όλα τα έσοδα στον Δήμο Τροιζηνίας-Μεθάνων, με σκοπό την ομαλή, εύρυθμη και σύννομη λειτουργία των Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων, την αποφυγή απώλειας εσόδων του Δήμου λόγω μη εμπρόθεσμης βεβαίωσης ή είσπραξης των εν λόγω εσόδων και την διαγραφή όσων εσόδων δε βεβαιώθηκαν ή δεν εισπράχθηκαν εμπρόθεσμα, με σκοπό την κατά το δυνατόν ευκρινέστερη εικόνα ως προς τα έσοδα του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων. Συνεπώς, υπό κρίση περίπτωση, τηρείται η αρχή της αναλογικότητας.

3. ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ

3.1 ΑΝΑΛΥΣΗ ΠΑΡΕΧΟΜΕΝΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Το έργο του Ανεξάρτητου Εσωτερικού Ελεγκτή (Μητρώο Εσωτερικών Ελεγκτών Υπουργείου Οικονομικών) θα διενεργηθεί σύμφωνα με τα Διεθνή Πρότυπα Εσωτερικού Ελέγχου.

ΠΑΡΑΔΟΤΕΟ

Παροχή υπηρεσιών ειδικού ελέγχου των πάσης φύσεως εκκρεμών εσόδων του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων ως προς την εμπρόθεσμη ή μη βεβαίωση και/ή είσπραξη αυτών και παροχή γνωμοδοτήσεων σχετικά με τη βεβαίωση, είσπραξη ή διαγραφή τους, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του Ν. 5027/2023.

Ειδικότερα οι παρεχόμενες υπηρεσίες από τον εξειδικευμένο και έμπειρο τεχνικοοικονομικό σύμβουλο (από Ανεξάρτητο Εσωτερικό Ελεγκτή (Μητρώο Εσωτερικών Ελεγκτών Υπουργείου Οικονομικών)) θα αφορούν:

Α. Έκθεση Ελέγχου των στοιχείων που υπάρχουν σήμερα στις Οικονομικές και άλλες εμπλεκόμενες Υπηρεσίες του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων σχετικά με τις οφειλές προς τον Δήμο (έσοδα), προκειμένου να διαπιστωθεί ο χρόνος βεβαίωσης και είσπραξης αυτών.

Β. Έκθεση Ελέγχου των τασσόμενων εκ του νόμου προθεσμιών βεβαίωσης και είσπραξης των οφειλών προς τον Δήμο (εσόδων), προκειμένου να διαπιστωθεί αν η βεβαίωση και η είσπραξη των εν λόγω οφειλών ήταν εμπρόθεσμη.

Γ. Έκφραση απόψεων – παροχή γνωμοδοτήσεων στις Οικονομικές Υπηρεσίες του Δήμου ως προς τη δυνατότητα αναζήτησης και/ή βεβαίωσης των εν λόγω οφειλών προς τον Δήμο (εσόδων), σύμφωνα με τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 73, για δύο (2) έτη από την έναρξη ισχύος του Ν. 5027/2023 ή/και την υποχρέωση των Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου να προβούν σε διαγραφή των εν λόγω οφειλών προς τον Δήμο (εσόδων) και να συντάξουν έκθεση για τους λόγους της μη βεβαίωσης και της μη είσπραξης, την οποία θα πρέπει να υποβάλουν στην αρμόδια

Διεύθυνση του Υπουργείου Εσωτερικών και να αποστείλουν στο αρμόδιο κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο ενεργεί σύμφωνα με τον ν. 4820/2021.

Δ. Έκφραση απόψεων – Γνωμοδοτήσεις στον Προϊστάμενο Οικονομικών Υπηρεσιών ως προς τη σύνταξη, υποβολή και αποστολή της Έκθεσης για τους λόγους μη βεβαίωσης ή/και μη είσπραξης των εν λόγω οφειλών προς τον Δήμο (εσόδων), που θα ελεγχθούν.

Το παραδοτέο θα καταγραφεί σε μία ενιαία Έκθεση ευρημάτων.

3.2 ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ

Η χρονική διάρκεια της υπηρεσίας ορίζεται από την υπογραφή (ανάρτηση στο ΚΗΜΔΗΣ) της σύμβασης και έως τρεις (3) μήνες.

4.ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ: 37.200,00 € (με Φ.Π.Α.)

Κ.Α.Ε. 10.6242.004 με τίτλο «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΙΔΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΠΑΣΗΣ ΦΥΣΕΩΣ ΕΚΚΡΕΜΩΝ ΕΣΟΔΩΝ» του σκέλους εξόδων.

CPV: 79212300-6 «Υπηρεσίες νόμιμου διαχειριστικού ελέγχου».

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΜΗΝΑΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΑΝΘΡΩΠΟΩΡΩΝ	ΑΜΟΙΒΗ ΩΡΑΣ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΑΜΟΙΒΗ ΧΩΡΙΣ Φ.Π.Α. (€)	Φ.Π.Α. 24% (€)	ΣΥΝΟΛΟ ΑΜΟΙΒΗΣ ΜΕ Φ.Π.Α. 24% (€)
	ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ						
ΠΑΡΑΔΟΤΕΟ - Παροχή υπηρεσιών ειδικού ελέγχου των πάσης φύσεως εκκρεμών εσόδων του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων ως προς την εμπρόθεσμη ή μη βεβαίωση και/ή είσπραξη αυτών και παροχή γνωμοδοτήσεων σχετικά με τη βεβαίωση, είσπραξη ή διαγραφή τους, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του Ν. 5027/2023.	έως τρεις (3) μήνες	Ανθρωποώρα	1.500	20	30.000,00	7.200,00	37.200,00
ΣΥΝΟΛΟ ΑΜΟΙΒΗΣ					30.000,00	7.200,00	37.200,00

Η δαπάνη είναι πολυετής και θα βαρύνει τα εξής έτη:

Γαλατάς, 18-11-2024

Η ΣΥΝΤΑΞΑΣΑ

ΕΛΕΓΘΗΚΕ - ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Γαλατάς, 18-11-2024

ΕΛΕΝΗ ΔΑΡΣΙΝΟΥ

ΑΔΑΜΑΝΤΙΑ ΣΙΑΓΚΡΗ

10. Το γεγονός ότι η συγκεκριμένη υπό διενέργεια δαπάνη έχει αναληφθεί νόμιμα με:
- α) η υπ' αριθμό 509/18-11-2024 απόφαση ανάληψης υποχρέωσης με ΑΔΑΜ: 24REQ015792949 2024-11-18 και ΑΔΑ: 9Ο8ΔΩΗΛ-ΔΗ8 σε βάρος του ΚΑΕ: 10.6242.004 ύψους 500,00 € από τον προϋπολογισμό Οικονομικού έτους 2024 του Δήμου, με τίτλο «ΔΑΠΑΝΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΕΙΔΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΠΑΣΗΣ ΦΥΣΕΩΣ ΕΚΚΡΕΜΩΝ ΕΣΟΔΩΝ ΚΑΤ' ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΟΥ Ν.5027/23» και πηγή χρηματοδότησης «**ΙΔΙΟΙ ΠΟΡΟΙ**». Το υπόλοιπο ποσό των 36.700,00 € θα βαρύνουν τον προϋπολογισμό οικονομικού έτους 2025.
- β) η βεβαίωση του Προϊσταμένου της Οικονομικής Υπηρεσίας, επί της ανωτέρω απόφασης ανάληψης υποχρέωσης, για την ύπαρξη διαθέσιμου ποσού, τη συνδρομή των προϋποθέσεων της παρ 1α του άρθρου 4 του ΠΔ 80/2016 και τη δέσμευση στα οικεία Μητρώο Δεσμεύσεων της αντίστοιχης πίστωσης.
11. Την υπ' αριθμό 7873/18-11-2024 Πρόσκληση με ΑΔΑΜ: 24PROC015793394 2024-11-18.
12. Την υπ' αριθμό 7879/19-11-2024 οικονομική προσφορά της εταιρείας CAPITAL ΕΛΕΓΚΤΙΚΗ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Α.Ε. – Υπηρεσίες Παροχής Χρηματοοικονομικών Συμβούλων με έδρα επί της οδού Τσακάλωφ 21, Κολωνάκι, τκ: 10673, ΤΗΛ: 210 4401976, ΑΦΜ: 802321002, ΔΟΥ: ΚΕΦΟΔΕ ΑΤΤΙΚΗΣ, ΓΕΜΗ:174274001000, Email: capitalaudit.sa@gmail.com, ποσού ύψους τριάντα επτά χιλιάδων διακοσίων ευρώ (37.200,00 €) συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%, για την υπηρεσιών ειδικού ελέγχου των πάσης φύσεως εκκρεμών εσόδων του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων ως προς την εμπρόθεσμη ή μη βεβαίωση και/ή είσπραξη αυτών και παροχή γνωμοδοτήσεων σχετικά με τη βεβαίωση, είσπραξη ή διαγραφή τους, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του Ν. 5027/2023.

Α Π Ο Φ Α Σ Ι Ζ Ε Ι :

1. Αναθέτει στην εταιρεία CAPITAL ΕΛΕΓΚΤΙΚΗ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Α.Ε. – Υπηρεσίες Παροχής Χρηματοοικονομικών Συμβούλων με έδρα επί της οδού Τσακάλωφ 21, Κολωνάκι, τκ: 10673, ΤΗΛ: 210 4401976, ΑΦΜ: 802321002, ΔΟΥ: ΚΕΦΟΔΕ ΑΤΤΙΚΗΣ, ΓΕΜΗ:174274001000, Email: capitalaudit.sa@gmail.com, έναντι συνολικού ποσού ύψους τριάντα επτά χιλιάδων διακοσίων ευρώ (37.200,00 €) συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%, για την υπηρεσιών ειδικού ελέγχου των πάσης φύσεως εκκρεμών εσόδων του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων ως προς την εμπρόθεσμη ή μη βεβαίωση και/ή είσπραξη αυτών και παροχή γνωμοδοτήσεων σχετικά με τη βεβαίωση, είσπραξη ή διαγραφή τους, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του Ν. 5027/2023, ως κάτωθι:

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΜΗΝΑΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΑΝΘΡΩΠΟΩΡΩΝ	ΑΜΟΙΒΗ ΩΡΑΣ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΑΜΟΙΒΗ ΧΩΡΙΣ Φ.Π.Α. (€)	Φ.Π.Α. 24% (€)	ΣΥΝΟΛΟ ΑΜΟΙΒΗΣ ΜΕ Φ.Π.Α. 24% (€)
	ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ						
ΠΑΡΑΔΟΤΕΟ - Παροχή υπηρεσιών ειδικού ελέγχου των πάσης φύσεως εκκρεμών εσόδων του Δήμου Τροιζηνίας- Μεθάνων ως προς την εμπρόθεσμη ή μη βεβαίωση και/ή είσπραξη αυτών και παροχή γνωμοδοτήσεων σχετικά με τη βεβαίωση, είσπραξη ή διαγραφή τους, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του Ν. 5027/2023.	έως τρεις (3) μήνες	Ανθρωποώρα	1.500	20	30.000,00	7.200,00	37.200,00
ΣΥΝΟΛΟ ΑΜΟΙΒΗΣ					30.000,00	7.200,00	37.200,00

[79212300-6]-Υπηρεσίες νόμιμου διαχειριστικού ελέγχου

- Η δαπάνη θα βαρύνει τον Κ.Α.Ε.: 10.6242.004, συνολικού ποσού ύψους 500,00 € από τον προϋπολογισμό Οικονομικού έτους 2024 του Δήμου. Το υπόλοιπο ποσό των 36.700,00 € θα βαρύνουν τον προϋπολογισμό οικονομικού έτους 2025.
- Τη σύναψη συμφωνητικού με τους όρους που αναφέρονται στην παρούσα Απόφαση μεταξύ του Δήμου Τροιζηνίας-Μεθάνων και της εταιρείας CAPITAL ΕΛΕΓΚΤΙΚΗ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Α.Ε. – Υπηρεσίες Παροχής Χρηματοοικονομικών Συμβούλων με έδρα επί της οδού Τσακάλωφ 21, Κολωνάκι, τκ: 10673, ΤΗΛ: 210 4401976, ΑΦΜ: 802321002, ΔΟΥ: ΚΕΦΟΔΕ ΑΤΤΙΚΗΣ, ΓΕΜΗ:174274001000, Email: capitalaudit.sa@gmail.com, με χρονική διάρκεια τρεις (3) μήνες και συνολική συμβατική αξία ύψους τριάντα επτά χιλιάδων διακοσίων ευρώ (37.200,00 €) συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. 24%, οικονομικού έτους 2024-2025, με πηγή Χρηματοδότησης «ΙΔΙΟΙ ΠΟΡΟΙ».
- Για την παραλαβή των ανωτέρω υπηρεσιών, αρμόδια είναι η Επιτροπή Παραλαβής Υπηρεσιών της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στο άρθρο 221 του Ν.4412/2016.
- α) Για την καταβολή της αμοιβής θα πρέπει να προσκομιστεί Ηλεκτρονικό Τιμολόγιο (ΕΔΗΤ) (Ν. 5104/2024 – ΕΑΔΗΣΥ 6167/18-06-2024 ΑΔΑ: ΨΔΞ1ΟΞΤΒ-ΙΔΣ).
- β) Η αμοιβή του αντισυμβαλλόμενου υπόκειται στις κατά νόμο κρατήσεις.

Η παρούσα να αναρτηθεί στο ΚΗΜΔΗΣ και στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ.

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΑΘ. ΜΟΥΓΙΟΣ

Εσωτερική Διανομή:

1. Στην τριμελή Επιτροπή παραλαβής υπηρεσιών υπόψη κ.κ. Σταματίνας Μαλτέζου-Προέδρου, Κυριακής Σκούρτη-Μέλους και Μαριάννας Σχοινά-Μέλους.
2. Στην Προϊσταμένη Οικονομικών Υπηρεσιών.
3. Στον Γενικό Γραμματέα κ. Χρήστο Χίο.

Κοινοποίηση:

1. Στην εταιρεία CAPITAL ΕΛΕΓΚΤΙΚΗ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Α.Ε. – Υπηρεσίες Παροχής Χρηματοοικονομικών Συμβούλων, μέσω Email: capitalaudit.sa@gmail.com.