

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ
Του πρακτικού της αριθμ. 3/2026 τακτικής συνεδρίασης της
Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Μαρωνείας-Σαπών

Αριθμός απόφασης : 29/2026

ΠΕΡΙΛΗΨΗ : Εγκριση ή μη άσκησης ενδίκων μέσων κατά της υπ' αριθμ. Α471/2025 απόφασης του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Κομοτηνής (Υπόθεση Pharmathen)

Στις Σάπες Ν. Ροδόπης, έδρα του Δήμου Μαρωνείας-Σαπών και στο δημοτικό κατάστημα που βρίσκεται επί της οδού Κερασούντος και Ειρήνης γωνία, στις Σάπες, - γραφείο Δημάρχου, **σήμερα 09 Μαρτίου 2026**, ημέρα Δευτέρα και ώρα 09:00', πραγματοποιήθηκε τακτική συνεδρίαση των μελών της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Μαρωνείας-Σαπών, **ύστερα από την αριθ. πρωτ. 1771/05-03-2026 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της**, που εκδόθηκε σε επιταγή:

α) των άρθρων 8, 9 και 53 του Ν. 5056/2023, σε συνδυασμό με τις όμοιες
 β) των άρθρων 63, 72, 73, 74^Α και 75 του Ν. 3852/2010 όπως ισχύει και
 γ) της αριθ. 303/Α.Π. 30971/02-04-2024 (ΑΔΑ: Ψ2ΞΝ46ΜΤΛ6-Χ03) εγκυκλίου του ΥΠ.ΕΣ. με θέμα: «Λειτουργία Δημοτικής Επιτροπής»
 και γνωστοποιήθηκε ηλεκτρονικά στο καθένα από τα μέλη της χωριστά.

Η Δημοτική Επιτροπή βρέθηκε σε απαρτία, δεδομένου ότι **επί συνόλου επτά (7) μελών βρέθηκαν παρόντα τα τέσσερα (4)** και συγκεκριμένα:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ κ.κ.: 1) Ιωάννου Απόστολος, Δήμαρχος και Πρόεδρος της Δημοτικής Επιτροπής, 2) Τριφωνίδου Μαρία, τακτικό μέλος, 3) Σιακήρ Χουσεΐν Μουσταφά, τακτικό μέλος και 4) Αβραμίδης Χρήστος, τακτικό μέλος

ΑΠΟΝΤΕΣ: 1) Καραγκιόζ Μουσταφά, τακτικό μέλος, 2) Χαριτόπουλος Κωνσταντίνος, τακτικό μέλος και 3) Βασιλειάδης Μιχαήλ, τακτικό μέλος

Στη συνεδρίαση συμμετείχε, αφού προσκλήθηκε νομότυπα και η διοικητική υπάλληλος του Δήμου, γραμματέας της Δημοτικής Επιτροπής, κα Μαρασλή Βασιλική, για την τήρηση των πρακτικών της διαδικασίας.

.....

Μετά τη διαπίστωση της απαρτίας, ο κ. Πρόεδρος της Δ.Ε. κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης

.....

Για το 6^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, εισηγητής του οποίου είναι ο Δήμαρχος και Πρόεδρος της Δημοτικής Επιτροπής, κ. Ιωάννου Απόστολος, τέθηκε υπόψη των μελών του συλλογικού οργάνου η από 05-03-2026 γνωμοδότηση του δικηγόρου του Δ.Σ. Ροδόπης, κ. Αλχαζίδη Μιχαήλ, η οποία παρατίθεται αυτούσια κατωτέρω και έχει ως εξής:

ΠΡΟΣ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΜΑΡΩΝΕΙΑΣ - ΣΑΠΩΝ**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ*****Του άρθρου 72 παρ. 1 περ. ι' του ν. 3852/2010***

Του Αλχαζίδη Μιχαήλ του Κοσμά, δικηγόρου του Δικηγορικού Συλλόγου Ροδόπης με Α.Μ. 548, κατοίκου Κομοτηνής επί της οδού Λ. Ηρώων 5, μέλους της δικηγορικής εταιρείας με την επωνυμία «ΜΑΡΙΚΑ ΠΟΥΡΝΑΡΑ - ΜΑΡΙΑ ΓΚΑΜΠΡΑΝΗ – ΜΙΧΑΗΛ ΑΛΧΑΖΙΔΗΣ ΚΑΙ ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», που εδρεύει στην Κομοτηνή επί της οδού Λ. Ηρώων 5, κατόχου του Α.Φ.Μ. 996904757.

ΕΡΩΤΗΜΑ:

Δυνάμει της με αριθμό 22/2026 απόφασης της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Μαρωνείας – Σαπών (ΑΔΑ: ΡΒΛΔΩΛΧ-Ρ55), μου ανατέθηκε η σύνταξη γνωμοδότησης του άρθρου 72 παρ. 1 περ. ι' του ν. 3852/2010 αναφορικά με την άσκηση ή μη ενδίκων μέσων από πλευράς του Δήμου Μαρωνείας – Σαπών κατά της με αριθμό Α471/2025 απόφασης του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Κομοτηνής.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ:

Το άρθρο 95 Κ.Δ.Δ. ορίζει ότι *«Λόγο έφεσης μπορεί να θεμελιώσει κάθε νομικό ή πραγματικό σφάλμα της απόφασης και κάθε παράλειψη του πρωτοβάθμιου δικαστηρίου να ερευνήσει αυτεπαγγέλτως όσα είχε υποχρέωση»*.

Περαιτέρω, το άρθρο 19 του β.δ. της 24 Σεπτ./20 Οκτ. 1958 *«Περί κωδικοποίησεως εις ενιαίον κείμενον Νόμου των ισχυουσών διατάξεων περί των προσόδων των δήμων και κοινοτήτων»* (Α' 171) ορίζει ότι: *«1. Εις τους ποιουμένους χρήσιν δημοτικών ή κοινοτικών κτημάτων, έργων ή υπηρεσιών ο δήμος ή η κοινότης δικαιούται να επιβάλη τέλη ή δικαιώματα, οριζόμενα δι' αποφάσεως του συμβουλίου. 2. Δια την υπηρεσίαν υδρεύσεως, εις ας περιπτώσεις δεν εφαρμόζονται αι διατάξεις περί υποχρεωτικής υδροληψίας τα δικαιώματα επιβάλλονται υποχρεωτικώς. Δεν*

επιτρέπεται η επιβολή δικαιώματος εις ας περιπτώσεις δεν προβλέπεται δαπάνη δια την εξυπηρέτησιν της υδρεύσεως εις προσωπικόν ή έργα. 3. ...». Περαιτέρω, στο άρθρο 79 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 (Α' 114), προβλέπεται ότι: «Κανονιστικές Αποφάσεις. 1. Οι δημοτικές και Κοινοτικές αρχές ρυθμίζουν θέματα της αρμοδιότητάς τους εκδίδοντας τοπικές Κανονιστικές Αποφάσεις, στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας, με τις οποίες: ... δ) Καθορίζουν τους όρους και τις προϋποθέσεις: ... δ3. Για τη χρήση και λειτουργία των συστημάτων ύδρευσης, άρδευσης και αποχέτευσης». Τέλος, στο άρθρο 17 του ν. 1080/1980 ορίζεται ότι: «Το τέλος καθαριότητας και αποκομιδής απορριμμάτων θα καλύπτει υποχρεωτικώς τας εν γένει δαπάνας λειτουργίας της υπηρεσίας καθαριότητας, ήτοι τας αποδοχάς του τακτικού και ημερομισθίου προσωπικού, την προμήθειαν και συντήρησιν των μέσων αποκομιδής απορριμμάτων και καταβρέγματος, ως και πάσαν ετέραν δαπάνην, σχέσιν έχουσαν με την διεξαγωγήν, την λειτουργίαν και την εν γένει βελτίωσιν της υπηρεσίας ταύτης. Ο μη προσδιορισμός υπο του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου του τέλους εις το προσήκον ύψος συνιστά βαρείαν παράβασιν καθήκοντος και επισύρει κατά των μελών αυτού την εφαρμογήν των διατάξεων των άρθρων 120 και 124 του δημοτικού και κοινοτικού κώδικος. Αι διατάξεις του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται επι πάντων των υπο των δήμων και κοινοτήτων επιβαλλομένων ανταποδοτικών τελών και δικαιωμάτων.».

ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ:

Την 10η/11/2025 επιδόθηκε στον Δήμο Μαρωνείας – Σαπών η απόφαση με αριθμό Α471/06-08-2025 του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Κομοτηνής, δυνάμει της οποίας έγινε δεκτή η με αριθμό κατάθεσης ΠΡ114/2023 προσφυγή της «PHARMATHEN INTERNATIONAL ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΑΣ ΦΑΡΜΑΚΕΥΤΙΚΩΝ ΙΑΤΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΑΛΛΥΝΤΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ». Συγκεκριμένα, δυνάμει της ανωτέρω απόφασης ακυρώθηκε α) ο υπ' αριθμ. 20379/146/30.3.2023 (αριθ.

εντολής βεβαίωσης 681) χρηματικός κατάλογος του Δήμου, με τον οποίο βεβαιώθηκαν σε βάρος της ανωτέρω εταιρείας τέλη ύδρευσης για τον μήνα Ιανουάριο του 2023, ποσού 13.358,25 ευρώ, β) ο υπ' αριθμ. 20382/147/30.3.2023 (αριθ. εντολής βεβαίωσης 684) χρηματικός κατάλογος του Δήμου, με τον οποίο βεβαιώθηκαν σε βάρος της ανωτέρω εταιρείας τέλη ύδρευσης για τον μήνα Φεβρουάριο του 2023, ποσού 13.358,25 ευρώ και γ) ο υπ' αριθμ. 20385/148/30.3.2023 (αριθ. εντολής βεβαίωσης 687) χρηματικός κατάλογος του Δήμου, με τον οποίο βεβαιώθηκαν σε βάρος της ανωτέρω εταιρείας τέλη ύδρευσης για τον μήνα Μάρτιο του 2023, ποσού 13.354,86 ευρώ.

Σύμφωνα, λοιπόν, με την ανωτέρω απόφαση, *«εν προκειμένω, στην 60/2022 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του καθ' ου Δήμου (που, ως κανονιστική στην οποία ερείδονται οι προσβαλλόμενοι χρηματικοί κατάλογοι, ελέγχεται παρεμπιπτόντως), παρότι πρόκειται για τον καθορισμό τελών ύδρευσης για το έτος 2023, λαμβάνονται υπόψη μόνο τα έσοδα και τα έξοδα της υπηρεσίας ύδρευσης για το έτος 2021 και δεν αναφέρονται καθόλου τα αντίστοιχα κονδύλια του έτους 2022. Επίσης, ακόμη και τα μνημονευόμενα έσοδα του έτους 2021 δεν αναλύονται ανά κατηγορία και μέγεθος καταναλώσεων, ούτε γίνεται οποιοδήποτε πρόβλεψη των χρηματικών ποσών που αναμένονται από τη θέσπιση των νέων τελών ύδρευσης, ώστε να προκύπτει η αναλογική τους σχέση με τις δαπάνες που είναι αναγκαίες για την οργάνωση και τη λειτουργία της υπηρεσίας ύδρευσης. Εξάλλου, στην απόφαση αυτή γίνεται ρητή αναφορά ότι έχει λάβει χώρα μείωση των εσόδων της υπηρεσίας, που οφείλεται σε έλλειψη προσωπικού και στη συνακόλουθη αδυναμία καταμέτρησης των καταναλώσεων και βεβαίωσης και είσπραξης των αντίστοιχων οφειλών. Όμως, οι ανεπάρκειες αυτές δεν συσχετίζονται, βάσει επίκαιρων στοιχείων και ρητών αριθμών, με συγκεκριμένη αύξηση στην κατανάλωση νερού, στην οποία δεν μπόρεσαν να ανταποκριθούν τα όργανα του καθ' ου ή με συναφή ανάγκη για άμεση και ορισμένη πρόσληψη προσωπικού, που θα συνεπαγόταν αύξηση των εξόδων της υπηρεσίας, ήτοι με δεδομένα που θα ήταν δυνατόν, υπό προϋποθέσεις, να δικαιολογήσουν τη*

θεσπιζόμενη διαφοροποίηση στην τιμολογιακή πολιτική. Ενόψει τούτων, δεν προκύπτει η απαραίτητη, κατά τα προεκτεθέντα, αναλογική σχέση των κονδυλίων εσόδων και εξόδων της παρεχόμενης υπηρεσίας, όσον αφορά τα νέα τέλη ύδρευσης για το ΒΙΟ.ΠΑ. Σαπών και επομένως, η 60/2022 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του καθ' ου Δήμου είναι πλημμελώς αιτιολογημένη κατά το μέρος αυτό, μη παρέχουσα νόμιμο έρεισμα στους προσβαλλόμενους χρηματικούς καταλόγους. Ως εκ τούτου, πρέπει να ακυρωθούν οι χρηματικοί αυτοί κατάλογοι, όπως και τα επιβληθέντα με αυτούς σε βάρος της προσφεύγουσας τέλη ύδρευσης για τους μήνες Ιανουάριο, Φεβρουάριο και Μάρτιο του έτους 2023, κατ' αποδοχή του σχετικού λόγου, ενώ παρέλκει ως αλυσιτελής η εξέταση των λοιπών λόγων της προσφυγής».

ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ:

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει του όλου νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται και του σκοπού που εξυπηρετούν, καθώς και από την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που μου τέθηκαν από τον Δήμο Μαρωνείας - Σαπών, συνάγονται τα ακόλουθα:

Τα τέλη ή δικαιώματα για τη χρήση (νόμιμη ή αυθαίρετη) δημοτικών κτημάτων, έργων ή υπηρεσιών, μεταξύ των οποίων και η υπηρεσία ύδρευσης, επιβάλλονται μονομερώς από τους Δήμους, ήτοι με κανονιστική απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, η οποία επιτρέπει την εν λόγω χρήση και καθορίζει τον τρόπο υπολογισμού του καταβλητέου τέλους ή δικαιώματος κατά μονάδα ή με άλλο τρόπο (ΣτΕ 2216/2003). Οι δε αποφάσεις των Δημοτικών Συμβουλίων περί προσδιορισμού του τιμολογίου ύδρευσης, ως κανονιστικές πράξεις, δεν είναι αυτοτελώς προσβλητές ενώπιον των τακτικών διοικητικών δικαστηρίων, αλλά ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας. Είναι όμως δυνατόν τα δικαστήρια αυτά, όταν επιλαμβάνονται διαφοράς, η οποία αναφύεται από ατομική πράξη, που ερείδεται σε πράξη κανονιστικού

περιεχομένου, όπως οι προσβαλλόμενες, να προβούν σε παρεμπόδιοντα έλεγχο καθ' όλη τη διάρκεια ισχύος της εν λόγω πράξης για λόγους που αναφέρονται στη νομιμότητα αυτής, ιδιαιτέρως δε στην πληρότητα της αιτιολογίας της (**πρβλ. ΣτΕ 2216/2003, 1827/1989, 3734-3740/1987**). Εξάλλου, κατά τις ως άνω διατάξεις του άρθρου 17 του ν. 1080/1980, τα ανταποδοτικά τέλη και δικαιώματα που επιβάλλονται από τους δήμους θα πρέπει να καλύπτουν υποχρεωτικά τις δαπάνες που έχουν σχέση με τη διεξαγωγή, τη λειτουργία και την εν γένει βελτίωση της υπηρεσίας που αφορούν. Εκ τούτων προκύπτει ότι το προβλεπόμενο δικαίωμα ύδρευσης είναι ανταποδοτικό, επομένως η απόφαση του δημοτικού συμβουλίου που καθορίζει το ύψος αυτού πρέπει να αποβλέπει στην απόληψη εσόδων κατά βάση ανάλογων προς τα προβλεπόμενα αντίστοιχα έξοδα για την οργάνωση και λειτουργία της υπηρεσίας ύδρευσης. Η αναλογία όμως αυτή δεν απαιτείται να εκφράζεται με απόλυτη λογιστική ισοσκελίση των δύο κονδυλίων (εσόδων - εξόδων), αλλά με μια κατά προσέγγιση αναλογική μεταξύ τους σχέση που θα υπόκειται και στις διαφοροποιήσεις από την επαλήθευση ή μη των προβλέψεων (**πρβλ. ΣτΕ 907/1981**).

Στην προκειμένη περίπτωση, πιθανολογείται βασίμως ότι οι παραδοχές της με αριθμό Α471/06-08-2025 απόφασης του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Κομοτηνής είναι εσφαλμένες. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι η έλλειψη στοιχείων αναφορικά με ένα μόλις έτος δεν καθιστά την κανονιστική απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου ανεπίκαιρη. Την εν λόγω φαινομενική έλλειψη καλύπτει η περιγραφή των εσόδων-εξόδων της Υπηρεσίας Ύδρευσης για το έτος 2021, η οποία υπήρξε αναλυτική, καταγράφοντας δεκαπέντε (15) διαφορετικές μεταξύ τους κατηγορίες εξόδων (*«Έξοδα υπηρεσίας ύδρευσης 2021 Αποδοχές μόνιμων υπαλλήλων 78.509,64 Εργοδοτικές εισφορές μόνιμων 15.473,19 Αποδοχές υπαλλήλων αορίστου χρόνου 33.624,87 Εργοδοτικές εισφορές ΙΔΑΧ 8.664,68 Παρεπόμενες παροχές και έξοδα προσωπικού 598,90 Αποδοχές έκτακτων υπαλλήλων 0,00 Εργοδοτικές εισφορές ΙΔΟΧ 0,00 Αντίτιμο ηλεκτρικού ρεύματος 810.799,45 Αντίτιμο νερού 0,00 Ασφάλιστρα*

1.211,41 Συντήρηση και επισκευή μεταφορικών μέσων 6.556,83 Δαπάνες διάφορες 7.304,22 Τέλη κυκλοφορίας μεταφορικών μέσων 1.875,00 Αναλώσιμα υλικά 51.373,98 Καύσιμα για μεταφορικά μέσα 33.367,16 Σύνολο 1.049.359,33 ευρώ»), ενώ τα έσοδα της Υπηρεσίας Ύδρευσης αποτυπώθηκαν συνολικά στο ποσό των 489.009,41 €, με αποτέλεσμα να υπάρχει έλλειμα ύψους 560.349,92 €.

Επιπλέον, από τη με αριθμό 60/2022 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Μαρωνείας – Σαπών (ΑΔΑ: ΨΔΡΑΩΛΧ-ΟΒ0) γίνεται σαφές ότι για το έτος 2021 τα έξοδα της Υπηρεσίας Ύδρευσης του Δήμου Μαρωνείας – Σαπών ανήλθαν σε ποσό διπλάσιο από τα έσοδα αυτής, ήτοι μολονότι τα έξοδα ανήλθαν σε 1.049.359,33 €, τα οποία αναλύονται ανά κατηγορία εξόδου, τα έσοδα ανήλθαν μόλις σε 489.009, 41 €. Με άλλα λόγια, το έτος 2021 η διαφορά μεταξύ εσόδων και εξόδων ήταν της τάξης των 560.349,92 €. Οι αιτίες για το ανωτέρω έλλειμα εντοπίστηκαν αφενός στην καθυστέρηση καταμέτρησης – βεβαίωσης και κατά συνέπεια είσπραξης των τελών ύδρευσης στη Δημοτική Ενότητα Μαρωνείας λόγω έλλειψης προσωπικού, αφετέρου στη χαμηλή ροή εισπράξεων των βεβαιωμένων εσόδων λόγω του COVID-19. Περαιτέρω, σύμφωνα με τη με αριθμό 66/2021 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Μαρωνείας – Σαπών (ΑΔΑ: Ψ4ΞΚΩΛΧ-ΘΤ5), η ισορροπία μεταξύ εξόδων και εσόδων για το έτος 2020 ορίστηκε ως αρνητική κατά 222.210,34 €, καθώς τα έξοδα ανήλθαν σε 846.496,98 € («ΕΞΟΔΑ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΥΔΡΕΥΣΗΣ 2020 ΑΠΟΔΟΧΕΣ ΜΟΝΙΜΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ 76.547,33 ΕΡΓΟΔΟΤΙΚΕΣ ΕΙΣΦΟΡΕΣ ΜΟΝΙΜΩΝ 21.611,89 ΑΠΟΔΟΧΕΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΑΟΡΙΣΤΟΥ ΧΡΟΝΟΥ 32.685,17 ΕΡΓΟΔΟΤΙΚΕΣ ΕΙΣΦΟΡΕΣ ΙΔΑΧ 5.025,79 ΠΑΡΕΠΟΜΕΝΕΣ ΠΑΡΟΧΕΣ ΚΑΙ ΕΞΟΔΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ 734,50 ΑΠΟΔΟΧΕΣ ΕΚΤΑΚΤΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ 0,00 ΕΡΓΟΔΟΤΙΚΕΣ ΕΙΣΦΟΡΕΣ ΙΔΟΧ 0,00 ΑΝΤΙΤΙΜΟ ΗΛΕΚΤΡΙΚΟΥ ΡΕΥΜΑΤΟΣ 599.562,46 ΑΝΤΙΤΙΜΟ ΝΕΡΟΥ 0,00 ΑΣΦΑΛΙΣΤΡΑ 1.232,00 ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΩΝ ΜΕΣΩΝ 8.247,21 ΔΑΠΑΝΕΣ ΔΙΑΦΟΡΕΣ 0,00 ΤΕΛΗ ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΩΝ ΜΕΣΩΝ 1.530,00 ΑΝΑΛΩΣΙΜΑ ΥΛΙΚΑ 77.871,01 ΚΑΥΣΙΜΑ ΓΙΑ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕΣΑ 21.449,62»), ενώ τα έσοδα σε 624.286,64 €. Εντούτοις, σύμφωνα

με την προαναφερθείσα απόφαση, λόγω, μεταξύ άλλων, των συνεπειών του COVID-19, κρίθηκε ως αιτιολογημένη αυτή η μείωση στην εισπραξιμότητα, η οποία σαφώς κάποια στιγμή θα έληγε ως φαινόμενο. Γί αυτόν το λόγο, παρά την ύπαρξη ελλείματος στον προϋπολογισμό δεν αποφασίστηκε καμία αλλαγή ως προς το ύψος των συντελεστών των ανταποδοτικών τελών ύδρευσης. Επιπλέον, το έτος 2019, κατά τη με αριθμό 118/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Μαρωνείας – Σαπών (ΑΔΑ: ΩΕ06ΩΛΧ-1ΘΕ), τα έξοδα της Υπηρεσίας Ύδρευσης ανήλθαν σε 861.062,47 € (*«ΕΞΟΔΑ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΥΔΡΕΥΣΗΣ 2019 ΑΠΟΔΟΧΕΣ ΜΟΝΙΜΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ 84.274,93 ΕΡΓΟΔΟΤΙΚΕΣ ΕΙΣΦΟΡΕΣ ΜΟΝΙΜΩΝ 20.244,86 ΑΠΟΔΟΧΕΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΑΟΡΙΣΤΟΥ ΧΡΟΝΟΥ 33.390,76 ΕΡΓΟΔΟΤΙΚΕΣ ΕΙΣΦΟΡΕΣ ΙΔΑΧ 8.616,38 ΑΠΟΔΟΧΕΣ ΕΚΤΑΚΤΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ 5.733,67 ΕΡΓΟΔΟΤΙΚΕΣ ΕΙΣΦΟΡΕΣ ΙΔΟΧ 1.436,87 ΑΝΤΙΤΙΜΟ ΗΛΕΚΤΡΙΚΟΥ ΡΕΥΜΑΤΟΣ 649.973,69 ΑΝΤΙΤΙΜΟ ΝΕΡΟΥ 3.786,36 ΑΣΦΑΛΙΣΤΡΑ 1.035,00 ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΩΝ ΜΕΣΩΝ 7.887,60 ΔΑΠΑΝΕΣ ΔΙΑΦΟΡΕΣ 1.621,95 ΤΕΛΗ ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΩΝ ΜΕΣΩΝ 1.490,00 ΑΝΑΛΩΣΙΜΑ ΥΛΙΚΑ 31.574,86 ΚΑΥΣΙΜΑ ΓΙΑ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕΣΑ 9.995,54»*), ενώ τα έσοδα σε 878.004,74 €, δηλαδή υπήρξε θετικό υπόλοιπο 16.942,27 €.

Από τα ανωτέρω γίνεται σαφές ότι η πανδημία, που προκλήθηκε ως αποτέλεσμα του COVID-19, επέφερε σημαντικό πλήγμα στα έσοδα της Υπηρεσίας Ύδρευσης του Δήμου Μαρωνείας – Σαπών. Εντούτοις, ο Δήμος, προσπαθώντας να βοηθήσει τους καταναλωτές νερού, μεταξύ των οποίων και την επίμαχη εταιρεία, επωμίστηκε σχετικά με το έτος 2021 το βάρος των συνεπειών της πανδημίας με τη με αριθμό 66/2021 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του, απέχοντας από οποιαδήποτε αύξηση των ανταποδοτικών τελών ύδρευσης και διατηρώντας αυτά στα επίπεδα, που είχαν οριστεί με τη με αριθμό 127/2016 του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Μαρωνείας – Σαπών, παρά το γεγονός ότι το έτος 2020 παρατηρήθηκε αρνητικό υπόλοιπο της τάξης των 222.210,34 €. Με άλλα λόγια, αφενός ο Δήμος δεν μετακύλισε αμέσως τις ζημίες λόγω της πανδημίας στους καταναλωτές, αφετέρου

κράτησε τους ίδιους συντελεστές ανταποδοτικών τελών ύδρευσης, που αποφασίστηκαν με τις με αριθμό 87/2015 και 127/2016 αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Μαρωνείας – Σαπών.

Όταν, ωστόσο, κατέστη σαφές ότι η κατάσταση δεν όδευε προς εξομάλυνση, όπως παρατηρούνταν πριν από την έλευση της πανδημίας του κορωνοϊού, αποφασίστηκε η λήψη μέτρων για τον εξορθολογισμό του προϋπολογισμού των ανταποδοτικών τελών ύδρευσης του Δήμου, η οποία προβλέπεται στο άρθρο 17 του ν. 1080/1980. Σύμφωνα με τη με αριθμό 60/2022 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Μαρωνείας – Σαπών, λοιπόν, αποφασίστηκε η αύξηση των τελών ύδρευσης για το έτος 2023 στο Βιομηχανικό Πάρκο Σαπών από 0,60 € έως 3,00 € ανά κυβικό μέτρο καταναλισκόμενου νερού, για καταναλώσεις άνω των 2.000 € μέτρων το μήνα.

Το γεγονός ότι τη δεδομένη χρονική στιγμή η εν λόγω εταιρεία αποτελούσε τη μοναδική εταιρεία, που δραστηριοποιούνταν στο Βιομηχανικό Πάρκων Σαπών, δεν αναιρεί το γεγονός ότι η απόφαση ήταν καθόλα κανονιστική. Αυτό σημαίνει ότι η αύξηση αφορούσε το σύνολο των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνταν ή που θα δραστηριοποιούνταν στο μέλλον στο Βιομηχανικό Πάρκο Σαπών μέχρι την τροποποίηση της προσβαλλόμενης απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Μαρωνείας - Σαπών.

Το ύψος των ανταποδοτικών τελών ύδρευσης για το Βιομηχανικό Πάρκο Σαπών, πριν από την εφαρμογή της με αριθμό 60/2022 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Μαρωνείας – Σαπών, ήταν σταθερή στα 0,60 € ανά κυβικό μέτρο καταναλισκόμενου νερού, ενώ για τους λοιπούς καταναλωτές ανερχόταν σε 0,60€ για κατανάλωση από 0 έως 100 κ.μ., 0,70 € για κατανάλωση από 101 έως 300 κ.μ., 0,80 € για κατανάλωση από 301 έως 500 κ.μ., 1,00 € για κατανάλωση από 501 έως 1000 κ.μ. και 1,50 € για κατανάλωση από 1001 και πάνω κ.μ.. Αυτό σημαίνει ότι η αύξηση του ύψους των ανταποδοτικών τελών ύδρευσης για το Βιομηχανικό Πάρκο Σαπών, το οποίο ήταν σταθερό στη μικρότερη αξία που προβλεπόταν για όλους τους υπόλοιπους

καταναλωτές και, μάλιστα, κλιμακωτά, πέτυχε, εκτός του εξορθολογισμού του προϋπολογισμού των ανταποδοτικών τελών ύδρευσης, και τη δικαιότερη κατανομή των βαρών μεταξύ των καταναλωτών, οι οποίοι στο παρελθόν καλούνταν να πληρώσουν περισσότερα χρήματα για μικρότερες καταναλώσεις σε σχέση με επιχειρήσεις, οι οποίες εξ ορισμού απαιτούν τεράστιες ποσότητες νερού για τη δραστηριοποίησή τους. Το γεγονός, μάλιστα, ότι η εταιρεία κατανάλωνε και καταναλώνει τεράστιες ποσότητες νερού, προκαλώντας σοβαρά προβλήματα εξασφάλισης πόσιμου νερού στους λοιπούς δημότες του Δήμου προκύπτει από το ιστορικό μετρήσεων του υδρόμετρου αυτής και από το με αριθμό πρωτοκόλλου 3062/27-04-2023 έγγραφο του Δήμου προς αυτήν, όπου αναδεικνύεται η ανάγκη μείωσης της υδροδότησης αυτής για αυτούς τους λόγους σε κατοίκους του Δήμου. Τοιουτοτρόπως, λοιπόν, η κλιμακωτή διαμόρφωση του ύψους των ανταποδοτικών τελών ύδρευσης συνέτεινε στη δικαιότερη κατανομή των βαρών μεταξύ των καταναλωτών, αποκλείοντας αδικαιολόγητες ευεργετικές αποκλίσεις μεταξύ του Βιομηχανικού Πάρκου Σαπών και των λοιπών καταναλωτών του Δήμου.

Κατά συνέπεια, η ανωτέρω αναλυτική παράθεση των δεδομένων που προέκυψαν αναφορικά με τα έσοδα – έξοδα της Υπηρεσίας Ύδρευσης, όχι μόνο για το έτος 2021, αλλά και για τα έτη 2020 και 2019 σε συνδυασμό με τις εξαιρετικές περιστάσεις που ανέκυψαν λόγω της πανδημίας του COVID-19 και τις συνέπειες αυτής, όπως αυτές περιγράφονται παραπάνω, και με δεδομένο ότι η θέσπιση κλιμακωτής χρέωσης στην κατανάλωση νερού στο ΒΙΟ.ΠΑ Σαπών, η οποία εφαρμοζόταν αποκλειστικά στο σύνολο των εκτός ΒΙΟ.ΠΑ. Σαπών παροχών νερού, κατέστησε δικαιότερη την κατανομή των δημόσιων βαρών στους χρήστες του δικτύου ύδρευσης του Δήμου, επαρκούν, προκειμένου, αφενός, η έλλειψη παράθεσης εσόδων – εξόδων του έτους 2022 να μην καθιστά τη με αριθμό 60/2022 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου ανεπίκαιρη, αφετέρου η απόφαση τροποποίησης του τρόπου

χρέωσης της κατανάλωσης νερού στο ΒΙΟ.ΠΑ. Σαπών να παρίσταται πλήρως αιτιολογημένη.

Επομένως, η πρωτόδικη απόφαση, η οποία δέχτηκε τα αντίθετα, αποδεχόμενη τη με αριθμό κατάθεσης ΠΡ114/2023 προσφυγή της εταιρείας, υπέπεσε στο σφάλμα της εσφαλμένης ερμηνείας και εφαρμογής του νόμου και συγκεκριμένα του άρθρου 17 του ν. 1080/1980 και στο σφάλμα της εσφαλμένης εκτίμησης του εισφερθέντος στην πρωτοβάθμια δίκη αποδεικτικού υλικού.

Άλλωστε, το οικονομικό αντικείμενο της υπόθεσης κρίνεται ως σημαντικό, ενώ η εκ νέου κρίση της υπόθεσης στην ουσία της ενδέχεται να αποβεί υπέρ του Δήμου.

Συμπερασματικά, υπάρχει γόνιμο έδαφος για την άσκηση έφεσης κατά της με αριθμό Α471/06-08-2025 απόφασης του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Κομοτηνής.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

ΕΙΣΗΓΟΥΜΑΙ

Την άσκηση έφεσης από πλευράς του Δήμου Μαρωνείας - Σαπών κατά της με αριθμό Α471/06-08-2025 απόφασης του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Κομοτηνής.

Κομοτηνή, 05/03/2026

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

ΜΑΡΙΚΑ ΠΟΥΡΝΑΡΑ
- ΜΑΡΙΑ ΓΚΑΜΠΡΑΝΗ - ΜΙΧΑΗΛ ΑΛΧΑΖΙΔΗΣ
& ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ
Λ. ΗΡΩΩΝ 5 - ΚΟΜΟΤΗΝΗ 691 32 Τ.2531020007
ΑΦΜ 996904757 - ΔΟΥ ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ
ΥΠ/ΜΑ Α. ΒΟΥΛΙΑΓΜΕΝΗΣ 325
ΑΓ. ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ 17236

ΑΛΧΑΖΙΔΗΣ ΜΙΧΑΗΛ

ΤΗΛ: 6984882068

michailalchazidis@gmail.com

Μετά το πέρας της εισήγησης, ο Δήμαρχος και Πρόεδρος της Δημοτικής Επιτροπής, κ. Ιωάννου Απόστολος, πρότεινε να γίνει δεκτή η ως άνω γνωμοδότηση του δικηγόρου κ. Αλχαζίδη Μιχαήλ και να ασκηθεί έφεση κατά της, στο θέμα, δικαστικής απόφασης. Για τον σκοπό αυτό πρότεινε την πρόσληψη της δικηγόρου του Δικηγορικού Συλλόγου Ροδόπης, με Α.Μ. 316, κας Μαρίκας Πουρνάρας του Λουκά, μέλους της δικηγορικής εταιρείας με την επωνυμία «ΜΑΡΙΚΑ ΠΟΥΡΝΑΡΑ-ΜΑΡΙΑ ΓΚΑΜΠΡΑΝΗ-ΜΙΧΑΗΛ ΑΛΧΑΖΙΔΗΣ ΚΑΙ ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», κατοίκου Κομοτηνής επί της οδού Λ. Ηρώων 5, κατόχου του Α.Φ.Μ. 996904757, ως πληρεξουσίου δικηγόρου για την άσκηση έφεσης, από πλευράς του Δήμου Μαρωνείας - Σαπών, κατά της επίμαχης δικαστικής απόφασης και την εκπροσώπηση αυτού κατά τη συζήτηση της έφεσης, δηλαδή την παράσταση και την κατάθεση προτάσεων, καθώς και κάθε άλλης απαιτούμενης ενέργειας στο πλαίσιο αυτής της εντολής.

Κατόπιν αυτών ο κ. Πρόεδρος κάλεσε τα μέλη της Δημοτικής Επιτροπής ν' αποφασίσουν σχετικά.

Τα μέλη της Δημοτικής Επιτροπής, αφού έλαβαν υπόψη τους την αριθμ. Α471/2025 απόφαση του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Κομοτηνής, την αριθ. 22/2026 (ΑΔΑ: ΡΒΛΔΩΛΧ-Ρ55) προηγούμενη απόφασή τους, με την οποία ανατέθηκε στον δικηγόρο του Δικηγορικού Συλλόγου Ροδόπης με Α.Μ. 548, κ. Αλχαζίδη Μιχαήλ του Κοσμά, η σύνταξη γνωμοδότησης για άσκηση ή μη ενδίκων μέσων και βοηθημάτων κατά της ως άνω δικαστικής απόφασης, την από 05-03-2026 γνωμοδότηση του δικηγόρου με τη μνημονευόμενη σε αυτή νομοθεσία και νομολογία που διέπει το θέμα, την πρόταση του Δημάρχου και Προέδρου τους, κ. Ιωάννου Απόστολου και ύστερα από διαλογική συζήτηση

Αποφασίζουν ομόφωνα

Α) Αποδέχονται την από 05-03-2026 γνωμοδότηση που υπέβαλε ο δικηγόρος του Δικηγορικού Συλλόγου Ροδόπης, με Α.Μ. 548, κ. Αλχαζίδης Μιχαήλ του Κοσμά, η οποία παρατίθεται αυτούσια στο εισηγητικό μέρος της παρούσης

και για τους λόγους που αναφέρονται σε αυτή:

Β) Αποφασίζουν την άσκηση έφεσης, από πλευράς του Δήμου Μαρωνείας-Σαπών, κατά της, επισυναπτόμενης στην παρούσα, με αριθμό Α471/2025 απόφασης του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Κομοτηνής.

Γ) Διορίζουν πληρεξούσιο δικηγόρο του Δήμου Μαρωνείας – Σαπών, για την άσκηση έφεσης ενώπιον του αρμοδίου δικαστηρίου, από πλευράς του Δήμου Μαρωνείας - Σαπών, κατά της με αριθμό Α471/2025 απόφασης του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Κομοτηνής και την εκπροσώπηση αυτού κατά τη συζήτηση της έφεσης, δηλαδή την παράσταση και την κατάθεση προτάσεων, καθώς και κάθε άλλης απαιτούμενης ενέργειας στο πλαίσιο αυτής της εντολής προς προάσπιση των συμφερόντων του Δήμου, τη δικηγόρο του Δικηγορικού Συλλόγου Ροδόπης με Α.Μ. 316, κα Πουρνάρα Μαρίκα του Λουκά, κάτοικο Κομοτηνής επί της οδού Λ. Ηρώων 5, μέλος της δικηγορικής εταιρείας με την επωνυμία «ΜΑΡΙΚΑ ΠΟΥΡΝΑΡΑ-ΜΑΡΙΑ ΓΚΑΜΠΡΑΝΗ-ΜΙΧΑΗΛ ΑΛΧΑΖΙΔΗΣ ΚΑΙ ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», κάτοχο του Α.Φ.Μ. 996904757.

Δ) Ορίζουν ότι η ανωτέρω δικηγόρος θα αμοιφθεί για τις υπηρεσίες της σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα περί Δικηγόρων όπως ισχύουν.

Η απόφαση αυτή πήρε αριθ. – 29 - / 2026

.....

Για το σκοπό που συντάχθηκε το παρόν πρακτικό υπογράφεται ως ακολούθως:

Ο Πρόεδρος της Δημοτικής Επιτροπής

Τα Μέλη

(Ακολουθούν υπογραφές)